

Jak otevřené je zastupitelstvo Zlínského kraje?

Nezbytnou podmínkou pro kvalitní fungování demokracie je dostupnost informací o činnosti zastupitelských sborů, jimiž jsou krajská zastupitelstva. Ta se výrazně liší v míře, do jaké produkují nejrůznější data o své činnosti, a ve způsobu, jakým je dávají k dispozici veřejnosti. Způsob poskytování takových dat je velmi důležitý, neboť výrazně usnadňuje, nebo naopak ztěžuje vyhledávání, pochopení, získávání a opětovné používání těchto dat. KohoVolit.eu proto sestavilo žebříček datové otevřenosti krajských zastupitelstev. Ten srovnává jednotlivá krajská zastupitelstva mezi sebou a s Poslaneckou sněmovnou a Senátem Parlamentu České republiky.

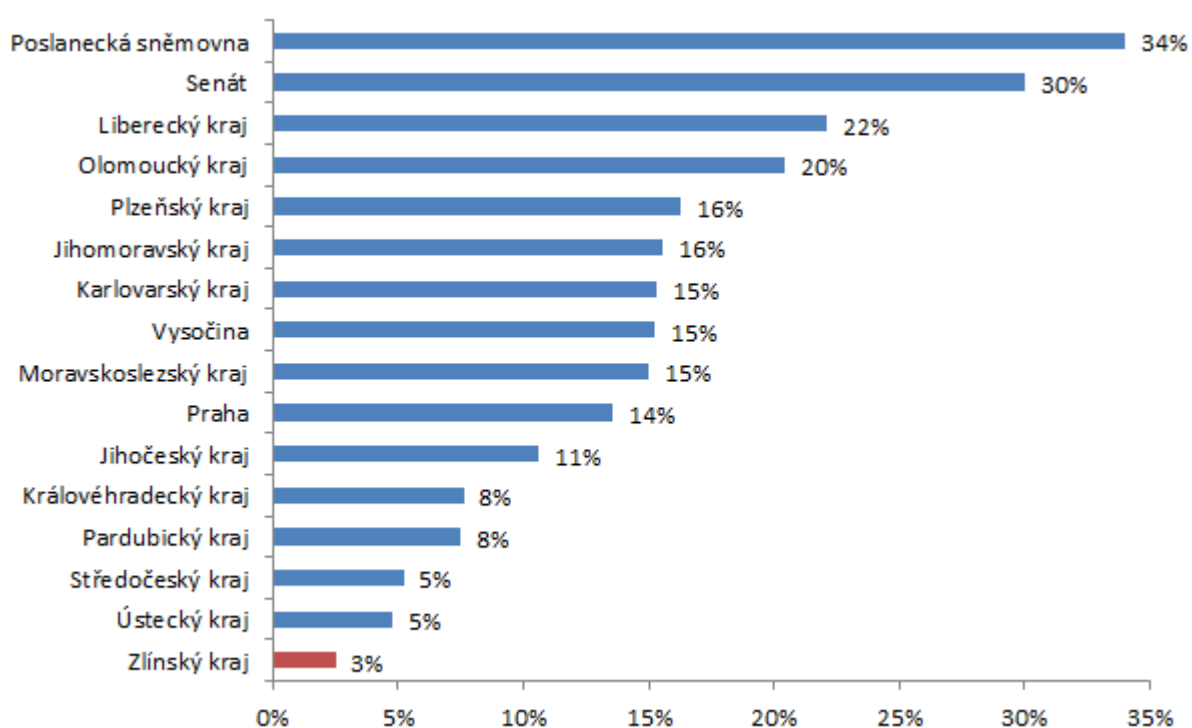
Hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev bylo provedeno za použití metodiky vypracované speciálně k tomuto účelu na základě Deklarace otevřenosti parlamentů, mezinárodní konvence definující podmínky, které by měl zastupitelský sbor splňovat, aby mohl být označen za otevřený. Metodika je zaměřena na šest základních druhů dat, které produkují krajská zastupitelstva a které se týkají jejich normotvorného procesu: zápisů ze schůzí, zvukových a obrazových záznamů schůzí, výsledků hlasování na schůzích, podkladům ke schůzím, usnesením ze schůzí a informací o členech. U všech těchto druhů dat je sledována odděleně otevřenost zasedání zastupitelstva a schůzí výborů. Metodika je zaměřena pouze na data proaktivně poskytovaná krajským zastupitelstvem v elektronické podobě a oficiální webové stránce kraje, nesleduje tedy přístup k analogovým datům nebo poskytování informací na vyžádání.

Úplnou zprávu o hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev najdete zde: <http://bit.ly/1pDFxwf>. Podrobný popis použité metodiky najdete zde: <http://bit.ly/1i1M0IA>

Tato studie byla vytvořena v rámci projektu Advokacie otevřených dat krajských zastupitelstev na základě *Declaration on Parliamentary Openness* podpořeného nadací Open Society Fund.

Zastupitelstvo Zlínského kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na čtrnácté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 3 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na čtrnácté příčce s hodnotou 3 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva, identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Ne		
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze	HTML	2003
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Ne		
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2008

Zastupitelstvo Zlínského kraje skončilo ve srovnání s ostatními krajskými zastupitelstvy na poslední příčce. To se týká jak otevřenosti dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, tak i dat souvisejících se schůzemi výborů. Prakticky jediným druhem dat, která jsou k dispozici na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva, jsou programy zasedání zastupitelstva. Zcela chybí jakékoli zápisy ze zasedání a texty přijatých usnesení. K dispozici nejsou ani výsledky hlasování zastupitelů. Zlínský kraj tedy patří mezi několik málo krajů, kde občané nejsou schopni zjistit, jak o důležitých rozhodnutích hlasovali jejich volení zástupci.

Datová otevřenost schůzí výborů je prakticky nulová. V současné době jsou na webové stránce krajského zastupitelstva publikovány pouze informace o členech výborů. Nejsou zveřejňovány pozvánky ani podklady ke schůzím výborů, zápisy, obrazové ani zvukové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování ani texty přijatých usnesení.

Usnesení ze schůzí - plénium: K dispozici jsou pouze výpisy usnesení.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně,

jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.¹ Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.² Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání zastupitelstva i schůzí výborů. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na zasedání zastupitelstva a na schůzích výborů. V případě zasedání zastupitelstva je vzhledem k vysokému počtu zastupitelů žádoucí využívat hlasovacího zařízení, které již používá řada parlamentů a jiných zastupitelských sborů. V případě schůzí výborů lze zajistit zaznamenávání hlasování pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní

¹ <http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm>

² <http://sayit.mysociety.org/>

výbor Poslanecké sněmovně.³ Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.⁴

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.⁵ Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na

³ <http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332>

⁴ <http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300>

⁵ <http://www.nasipolitici.cz/>

webové stránce zastupitelstva. Podobným způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.⁶ Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

⁶ <http://popit.popplus.org/>