Datová otevřenost krajských zastupitelstev: Analýza a doporučení

Kamil Gregor

Tato studie byla vytvořena v rámci projektu Advokacie otevřených dat krajských zastupitelstev na základě *Declaration on Parliamentary Openness* podpořeného nadací Open Society Fund.

KohoVolit.eu 2014

CC-BY 4.00

Shrnutí

Cílem této studie je prezentovat výsledky hodnocení datové otevřenosti českých krajských zastupitelstev (včetně Zastupitelstva hlavního města Prahy) a konkrétní doporučení pro zlepšení stávajícího stavu. Studie je zaměřena na šest klíčových datových souborů, které se týkají normotvorné agendy krajských zastupitelstev: zápisů ze schůzí, zvukových a obrazových záznamů schůzí, výsledků hlasování na schůzích, podkladům ke schůzím, usnesením ze schůzí a informací o členech. U všech těchto druhů dat je pro každé jednotlivé krajské zastupitelstvo sledována odděleně otevřenost zasedání zastupitelstva a schůzí výborů. U každého druhu dat je pro každé krajské zastupitelstvo kvantifikována hodnota indikátoru otevřenosti. Následně jsou formulována konkrétní doporučení jak zlepšit stávající stav, včetně příkladů již fungujících technických řešení. Krajská zastupitelstva jsou porovnávána mezi sebou a s Poslaneckou sněmovnou a Senátem Parlamentu České republiky.

Krajská zastupitelstva v České republice jsou poměrně málo datově otevřená. Žádné krajské zastupitelstvo se v žebříčku datové otevřenosti neumístilo výše než Poslanecká sněmovna a Senát. Jako nejvíce otevřené se ukázalo být zastupitelstvo Libereckého kraje a naopak nejméně otevřené zastupitelstvo Zlínského kraje. Ve všech krajích je otevřenost dat týkajících se zasedání zastupitelstva menší než otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů. Zatímco v řadě krajů jsou například publikovány zvukové či obrazové záznamy zasedání zastupitelstev a jmenovité výsledky hlasování, podobný standard není praktikován v případě schůzí výborů v žádném kraji. Žádný kraj v současné době neposkytuje možnost přistupování k datům pomocí API (*application programming interface*) a pouze jediný kraj umožňuje hromadné stahování dat, ačkoli v ne zcela vyhovující podobě (data týkající se jednotlivých zasedání a schůzí jsou v oddělených souborech). Pokud jde o formáty publikování dat, převládají nevyhovující proprietární formáty softwarového balíčku Microsoft Office a formáty PDF, obvykle strojově čitelné, ale v některých případech obsahující skeny vytištěných dokumentů.

Summary

The aim of this document is to present results of data openness evaluation of the Regional Assemblies in the Czech Republic (including the Assembly of the City of Prague) and specific recommendation aimed at improving the current situation. The document focuses on six key types of data related to the legislative process at the regional level: minutes from sessions, audio and video recordings of sessions, voting results, session agenda, texts of legislation and information about members. These types of data are reviewed separately for plenary sessions and for committee sessions. Each type of data in each Regional Assembly is assigned a quantitative indicator of openness. Subsequently, specific recommendations aimed at improving data openness are formulated, including examples of existing technical solutions. The Czech Regional Assemblies are also compared to the two chambers of the Czech Parliament – the Chamber of Deputies and the Senate.

The Czech Regional Assemblies are not very open. There is no Regional Assembly that would rank more open than either the Chamber of Deputies or the Senate. The most open Assembly is the Assembly of the Liberecký Region and the least open is the Assembly of the Zlínský Region. In every Region, data openness of plenary sessions is higher than data openness of committee sessions. For example, audio or video recordings of plenary sessions or results of votes recorded by names of individual members are published in many Regions while similar standard is not applied to committee sessions in any Region. No Region currently provides API (application programming interface) to access its database and only one Region provides users with an option of bulk download, although in a very suboptimal way. Data is mostly published in proprietary formats of Microsoft Office software package or in PDF formats (usually as native PDFs that retain machine readability). In many cases, only scans of printed documents are available.

This document research was conducted in the “Advocacy of open data in the Regional Assemblies based on the Declaration on Parliamentary Openness” project supported by the Open Society Fund.

Úvod

Nezbytnou podmínkou pro kvalitní fungování demokracie je dostupnost informací o činnosti zastupitelských sborů, jimiž jsou krajská zastupitelstva. Ta se výrazně liší v míře, do jaké produkují nejrůznější data o své činnosti, a ve způsobu, jakým je dávají k dispozici veřejnosti. Způsob poskytování takových dat je velmi důležitý, neboť výrazně usnadňuje, nebo naopak ztěžuje vyhledávání, pochopení, získávání a opětovné používání těchto dat. Cílem této studie je zachytit a kvantifikovat tyto rozdíly, sestavit na jejich základě žebříček datové otevřenosti krajských zastupitelstev a následně formulovat konkrétní doporučení pro každé krajské zastupitelstvo.

Tato studie je rozdělena do několika částí. V následující kapitole je stručně prezentován koncept otevřených dat (*open data*) a zejména koncept otevřených parlamentních dat (*open parliamentary data*), je podána jeho definice a vysvětleno, proč je datová otevřenost pro efektivní fungování demokracie důležitá. Tato kapitola slouží zejména pro čtenáře, kteří nejsou s konceptem otevřených dat seznámeni. Další kapitola stručně shrnuje metodiku použitou pro hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev a pro kvantifikaci otevřenosti jednotlivých druhů dat, které krajská zastupitelstva publikují. Následuje kapitola stručně představující Deklaraci otevřenosti parlamentů (*Declaration on Parliamentary Openness*), mezinárodní konvenci, která definuje obecné principy datové otevřenosti zastupitelských sborů, a komentuje konkrétní části deklarace relevantní pro použitou metodiku.[1] Další kapitola prezentuje souhrnné výsledky hodnocení datové otevřenosti, popisuje převládající trendy a často se opakující přednosti a nedostatky. V závěru jsou zdůrazněny konkrétní pozitivní a negativní příklady praxe používané při publikování dat různými krajskými zastupitelstvy.

Zbývající část studie obsahuje profily jednotlivých krajských zastupitelstev. Nejprve je uvedeno a stručně okomentováno jejich umístění v žebříčku datové otevřenosti krajských zastupitelstev. Poté je prezentován souhrn hlavních zjištění o kvalitě, použitelnosti a úplnosti

[1] Český text Deklarace je dostupný zde: http://www.openingparliament.org/declaration

šesti základních druhů dat vymezených podrobněji v kapitole Shrnutí použité metodiky. Přitom jsou u každého krajského zastupitelstva odděleně sledována data týkající se zasedání zastupitelstva a zvlášť data týkající se schůzí výborů. Hlavní zjištění jsou následně okomentována, zejména jsou podány doplňující informace a zdůrazněny nejdůležitější přednosti a nedostatky. Poté jsou u každého druhu dat formulována konkrétní doporučení, jak v případě daného krajského zastupitelstva zvýšit jeho otevřenost, a to včetně příkladů konkrétních technických řešení, která lze snadno a poměrně rychle implementovat.

Otevřená data

Pod pojmem otevřená data se obvykle rozumí informace, jejichž získání a opětovnému použití nebrání žádné právní ani technické překážky.[2] Bližší informace o otevřených datech včetně konkrétních příkladů jejich dopadu na společnost nabízí řada publikací a specializovaných webových stránek, z nichž v češtině existuje zejména web OtevřenáData.cz[3] a publikace *Otevřená data ve státní správě: Nová éra rozhodování*[4]. Autorem obou těchto výstupů je nadace Open Society Fund Praha.

Konkrétní datový soubor (například text, tabulka, databáze, ale i zvukový nebo obrazový záznam) může být otevřený v různé míře. Britská organizace Open Knowledge Foundation, která se problematikou otevřených dat zabývá, definovala několik základních podmínek, jež musí datový soubor splňovat, aby mohl být považován za otevřený. Čím více podmínek splňuje, tím více se blíží ideálnímu stavu. Mezi hlavní podmínky patří:

- Datový soubor musí existovat,
- Datový soubor musí být digitalizován,
- Datový soubor musí být veřejně dostupný,
- Datový soubor musí být k dispozici k prohlížení, popřípadě ke stažení zdarma,
- Datový soubor musí být umístěn na Internetu,
- Datový soubor musí být strojově čitelný,
- Datový soubor musí být k dispozici ke stažení,
- Datový soubor musí být zveřejněn pod otevřenou licencí,
- Datový soubor musí být aktuální.

Tyto podmínky na sebe navazují, takže aby mohl určitý datový soubor splňovat jednu z podmínek, musí zpravidla splňovat i všechny předcházející podmínky. Je zřejmé, že čím více

2 Obecně uznávanou definici otevřených dat včetně doplňující informací najdete zde: http://opendefinition.org/

3 http://www.otevrenadata.cz/

4 http://www.osf.cz/media/com_form2content/documents/c5/a597/f20/ODSS%20Text%20web%2001.pdf

podmínek datový soubor splňuje (a je tedy otevřenější), tím je užitečnější a uživatelky přívětivější pro občany. Datové soubory, jako jsou například zápisy ze zasedání zastupitelstva, výsledky hlasování nebo texty přijatých usnesení, jež jsou publikované na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva, jsou přívětivější, neboť jsou přístupné pro všechny občany bez ohledu na místo, kde se nachází. Jsou navíc zveřejněny proaktivně, to znamená, že o ně občané nemusí žádat. To pochopitelně šetří čas nejen občanů, ale i pracovníkům krajských úřadů, které žádosti o informace vyřizují. V neposlední řadě je předností takto publikovaných dat (oproti datům publikovaným analogově, tedy například v knihovně nebo archivu) i skutečnost, že je současně může prohlížet, šířit a používat prakticky neomezený počet občanů. Jejich kopírování nestojí žádné náklady, a to ani časové.

Datové soubory publikované ve strojově čitelném formátu jsou pro občany užitečnější, neboť jim umožňují v takových souborech rychle vyhledávat, kopírovat z nich informace, upravovat je a analyzovat je – například řadit, filtrovat či provádět jednoduché matematické operace v tabulkách. Mezi strojově nečitelné soubory patří především skeny vytištěných dokumentů. Strojově čitelnými formáty jsou například formáty DOC a TXT pro textové soubory nebo XLS a CSV pro tabulkové soubory. Soubory ve formátu HTML (tedy publikované přímo v textu webové stránky) jsou ještě vhodnější, neboť zpřístupňují obsah souborů pro vyhledávače, a to jak pro vyhledávače umístěná na webové stránce krajského zastupitelstva, tak i pro externí vyhledávače, jako je Google. Chceme-li tedy například vyhledat konkrétní pasáž v textu usnesení zastupitelstva, ale nevíme přesně, ve kterém usnesení se nachází, nemusíme stahovat a otevírat každé jednotlivé usnesení (již mohou být i stovky).

Zastupitelské sbory, které publikují otevřená data, neusnadňují jen život běžným občanům příležitostně vyhledávajícím dílčí informace. Vytváří zároveň příležitost pro řadu organizací, jež data opětovně používají pro získávání pokročilých znalostí o fungování daného zastupitelského sboru (například o hlasování volených zástupců, o průběhu normotvorného procesu a podobně) a pro vývoj technologických nástrojů, které poskytují občanům nové služby. Může jít například o nástroje sloužící k veřejnému připomínkování dokumentů, k

efektivnější elektronické komunikaci s volenými zástupci nebo k zasílání notifikací o normotvorném procesu.[5]

Díky otevřeným datům je pro občany snazší získat přehled o činnosti zastupitelského sboru a aktivně se do této činnosti zapojit. Díky tomuto poklesu transakčních nákladů se velmi rozšiřuje okruh potenciálních politicky aktivních občanů. Tím se nejen zvyšuje kvalita vstupů do politického systému, ale i pravděpodobnost, že budou odhaleny negativní jevy, jako je například korupce nebo střet zájmů.

5 Přehled takových organizací z řady zemí světa představuje zejména seznam signatářů Deklarace otevřenosti parlamentů: http://www.openingparliament.org/organizations

Shrnutí použité metodiky

Hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev bylo provedeno za použití metodiky vypracované speciálně k tomuto účelu na základě Deklarace otevřenosti parlamentů. O Deklaraci a jejím spojení s touto zprávou podrobněji informuje následující kapitola. Metodika byla dále inspirována několika dosavadními pokusy o hodnocení otevřenosti dat, v některých případech přímo parlamentních dat, zejména indikátorem *Open Data Index*, který vypracovává britská organizace Open Knowledge Foundation.[6] Podrobný popis metodiky najdete zde: http://bit.ly/1i1M0lA.

Metodika je zaměřena na šest základních druhů dat, které produkují krajská zastupitelstva a které se týkají jejich normotvorného procesu: zápisů ze schůzí, zvukových a obrazových záznamů schůzí, výsledků hlasování na schůzích, podkladům ke schůzím, usnesením ze schůzí a informací o členech. U všech těchto druhů dat je pro každé jednotlivé krajské zastupitelstvo sledována odděleně otevřenost zasedání zastupitelstva a schůzí výborů. Pokud se výrazně liší datová otevřenost v čase nebo napříč jednotlivými výbory, je popsán převládající stav a vysvětleny případné rozdíly. Metodika je zaměřena pouze na data proaktivně poskytovaná krajským zastupitelstvem v elektronické podobě a oficiální webové stránce kraje, nesleduje tedy přístup k analogovým datům nebo poskytování informací na vyžádání.

U každého druhu dat je určena jeho otevřenost. Koncept datové otevřenosti je rozdělen do tří dílčích konceptů: kvalita dat, použitelnost dat a úplnost dat. Koncept kvality dat informuje o tom, jak bohatá a vyčerpávající data jsou, neboli k jak velké ztrátě informace dochází od okamžiku jejich vzniku do okamžiku jejich publikování. Například doslovné přepisy rozpravy na zasedání zastupitelstva jsou kvalitnější než stručná shrnutí projednávaných bodů a výsledky hlasování zaznamenané po jménech jednotlivých zastupitelů jsou kvalitnější než výsledky zaznamenané formou součtů zastupitelů, kteří hlasovali pro, proti, nebo se zdrželi.

6 https://index.okfn.org/

Koncept formátu dat informuje o tom, do jaké míry brání získání a opětovnému použití dat z oficiální webové stránky kraje právní a technické překážky. Protože právní překážky v případě českých krajských zastupitelstev vznikají spíše výjimečně, sleduje metodika pro jednoduchost pouze technické překážky. Především je hodnoceno, v jakém formátu jsou data publikována, a tedy jak obtížné je jejich následné strojové zpracování. Dále je hodnoceno, zda je možné stáhnout hromadně větší množství dat a zda krajské zastupitelstvo poskytuje možnost vzdáleného přístupu k datům prostřednictvím API (*application programming interface*).

Koncept úplnosti dat podává přehled o tom, zda jsou data určitého typu publikována na oficiální webové stránce ve své úplnosti, tedy zda jsou například publikovány zápisy ze všech zasedání, výsledky všech hlasování, texty všech usnesení a tak dále. Zároveň udává, kolik let existence krajského zastupitelstva pokrývají data publikovaná na oficiální webové stránce kraje. Čím starší záznamy jsou krajským zastupitelstvem proaktivně zveřejňovány v elektronické podobě na Internetu, tím otevřenější dané zastupitelstvo je.

Každému konceptu je u každého druhu dat přidělen určitý počet bodů. Body za jednotlivé koncepty jsou poté vynásobeny a vyděleny maximálním možným počtem bodů. Tím je získána hodnota indikátoru otevřenosti jednoho druhu dat v jednom krajském zastupitelstvu, a to od 0 % do 100 %. Alternativně je možné sečíst výsledné bodové hodnocení za všech šest druhů dat, součet vydělit maximálním možným počtem bodů, a získat tak agregovaný indikátor otevřenosti krajského zastupitelstva jako celku, a to opět od 0 % do 100%.

Deklarace otevřenosti parlamentů

Deklarace otevřenosti parlamentů je mezinárodní konvence, která byla vytvořena v komunitě parlamentních monitorovacích organizací.[7] Garantem jejího vzniku byly americké organizace National Democratic Institute a Sunlight Foundation a latinskoamerická asociace parlamentních monitorovacích organizací Latin American Network for Legislative Transparency. Do tvorby textu se zapojila řada organizací a expertů z velkého počtu zemí. Výsledný text Deklarace byl představen 15. září 2012 na World e-Parliament Conference v Římě. Od té doby se k Deklaraci připojilo více než 140 parlamentních monitorovacích organizací ze zhruba 70 zemí světa.

Deklaraci současně jako mezinárodní standard otevřenosti parlamentů uznala řada zákonodárců z národních parlamentů a dalších reprezentativních sborů, například z národních parlamentů Španělska, Itálie, Chorvatska, Kyrgyzstánu, Argentiny, Peru, Mexika, či Srbska, z lokálních parlamentů Walesu nebo města Buenos Aires či jiných parlamentních institucí, jako je například Parlamentní shromáždění Organizace spolupráce a bezpečnosti v Evropě nebo Parlamentní shromáždění zemí Commonwealthu.[8] KohoVolit.eu je členem mezinárodní komunity pracující okolo Deklarace a zaměřuje se především na vývoj metodiky hodnocení otevřenosti reprezentativních sborů na základě obecných principů vymezených Deklarací. Kromě toho jsme přeložili Deklaraci do češtiny a slovenštiny.

Deklarace obsahuje 44 článků definujících konkrétní podmínky, které by měl národní parlament nebo jiný zastupitelský sbor splňovat, aby mohl být označen za otevřený. Metodiky hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev, jež byla použita k provedení analýzy prezentované v této zprávě, se týkají především články popisující principy proaktivního zveřejňování informací o činnosti zastupitelského sboru tak, aby

[7] Český text Deklarace je dostupný zde: http://www.openingparliament.org/declaration

8 http://www.openingparliament.org/about

následnému opětovnému použití nebránily žádné právní ani technické překážky a tak, aby se maximalizovat užitek těchto informací pro občany. Kromě toho se ale Deklarace dotýká dalších oblastí činnosti zastupitelských sborů, jako je například aktivní zapojení občanů do zákonodárného procesu v různých formách nebo transparentnost hospodaření zastupitelských sborů.

Hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev je zaměřeno na šest základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení na schůzích a informace o členech). Tyto druhy dat byly vybrány mimo jiné i proto, že je jejich proaktivní zveřejňování na oficiálních webových stránkách definován deklarací jako podmínka otevřenosti daného zastupitelského sboru.

O vytváření a zveřejňování zápisů schůzí a zvukových nebo obrazových záznamů hovoří články 19 a 21:

Článek 19: *„Záznamy z jednání parlamentních výborů včetně dokumentů vytvořených a přijatých, výpovědi svědků veřejných schůzí, stenozáznamy a záznamy konkrétní činnosti ve výborech by měly být vždy veřejně publikovány.“*

Článek 21: *„Parlament má povinnost vytvořit, zveřejnit a uchovat záznamy svých plenárních zasedání, zejména ve formě audio či video nahrávek, a to z klasických či mimořádných schůzí, ve formě psané tzv. “Hansard” (stenoprotokoly).“*

Podmínku zaznamenávání a publikování výsledků hlasování po jménech jednotlivých členů zastupitelského sboru definují článek 20:

Článek 20: *„Z důvodu zajištění odpovědnosti parlamentních členů vůči svým voličům ze své činnosti by měl parlament minimalizovat užití anonymního hlasování v plénu a místo něj preferovat jmenovitá hlasování - tzv. roll-call nebo hlasování elektronickou formou a to ve většině případů za účelem umožnění záznamu tohoto hlasování, a stejně tak i hlasování jednotlivých členů v plénu či ve výborech. Záznamy těchto hlasování by měly být přístupné voličům. Podobně by měl parlament minimalizovat užití tzv. “proxy voting” a zároveň zajistit, aby nedošlo k podkopání norem transparence a demokratické odpovědnosti.“*

Základní rozsah informací o členech, jež by měl zastupitelský sbor poskytovat, definuje článek 15.

Článek 15: *„Parlament musí zajistit úplné a pravidelně aktualizované informace pro občany za účelem porozumění činnosti členů jeho instituce, stejně tak jako jejich stranické příslušnosti, volebního mandátu, roli v parlamentu, docházky, zaměstnanců v kanceláři atd. Kontaktní informace včetně přístupu do kanceláře v úředních hodinách by měly být také zveřejněny.“*

O nutnosti zveřejňovat parlamentní data ve své úplnosti hovoří článek 10. Článek 26 definuje podmínky zveřejňování historických záznamů:

Článek 10: *„Parlamentní informace volně přístupné veřejnosti by měly být poskytovány v kompletní formě, odrážejíc celistvost parlamentního dění.“*

Článek 26: *„Parlamentní data historická musí být digitalizována a veřejně publikována, aby mohla být dále užívána a to bez jakýchkoliv právních restrikcí či správních poplatků. V případě, že parlament sám svoje data digitalizovat a zveřejnit nemůže, měl by navázat spolupráci s jinými organizacemi, a to tak, aby snadno umožnil veřejné publikování těchto informací a to bez jakýchkoliv omezení. Parlament by měl zajistit veřejný přístup k parlamentní knihovně a to proto, aby nejen jeho členové, ale i veřejnost měla umožněn přístup k historickým informacím.“*

Formátu zveřejňovaných dat a dalších pokročilých charakteristik zveřejňování, jako je například poskytnutí možnosti hromadného stahování parlamentních dat, hovoří články 12-13, 35-36 a 39-40:

Článek 12: *„Parlament se má postarat o existenci databáze zveřejněných informací a současně zajistit, aby tyto informace odrážely přesným způsobem reálné dění.“*

Článek 13: *„Parlament by měl přijmout takovou politiku, která zajistí proaktivní šíření parlamentní informace, včetně opatření týkajících se formátu, ve kterém budou tyto informace publikovány. Opatření týkající se parlamentní transparence musí*

být veřejně přístupné a musejí specifikovat, jak často dochází k jejich aktualizaci za použití nejnovějších technologických inovací v duchu šíření cenných zkušeností. Pokud parlament nemá možnost publikovat informace okamžitým způsobem, měl by zajistit široký přístup občanů k nim za pomocí spolupráce s občanskou společností.“

Článek 35: *„Parlamentní data by měla být shromažďována a šířena ve volně přístupném a dobře strukturovaném formátu, jako např. strukturovaném XML, který může být rozeznán a dále zpracován na počítači. Takovým způsobem mohou být parlamentní informace jednoduše užívány a dále zpracovávány občany, občanskou společností, vládním a privátním sektorem.“*

Článek 36: *„Parlament by měl zajistit technologické využití informací a to pomocí poskytnutí jasných pravidel pro užívání všech online databází či jiných nástrojů umožňujících občanům dostat se k parlamentním datům přes webové stránky této instituce. Pokud parlament umožňuje takovéto uživatelské prostředí, zároveň by měl zajistit i jeho nejvyšší použitelnost.“*

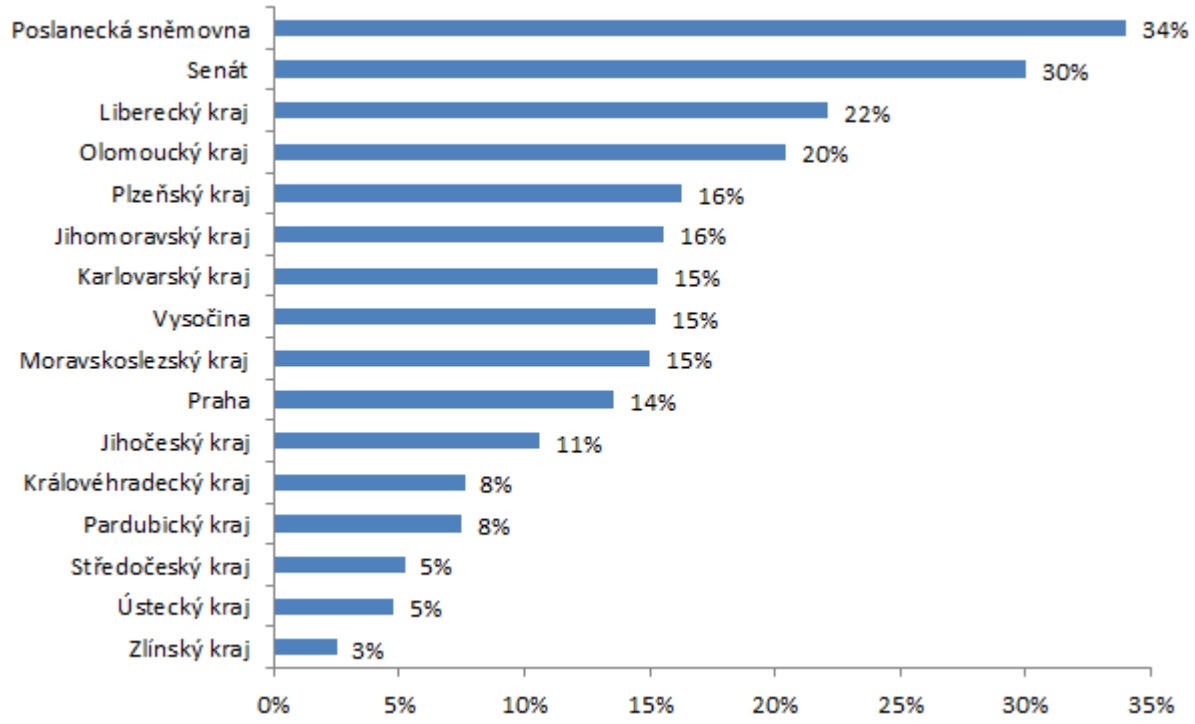
Článek 39: *„Parlamentní informace by měly být snadno stažitelná, a to v celém svém obsahu s dobře dokumentované formátu, aby se tyto informace daly snadno použít dále.“*

Článek 40: *„I v zemích s omezeným přístupem na internet by správa a pravidelná aktualizace parlamentních webových stránek měly být jedním ze základních aspektů parlamentní otevřenosti v současném moderním a propojeném světě. Parlament musí zajistit, že jeho informace je přístupná v elektronickém formátu a měl by zároveň dohlížet na její šíření online jakožto základního prvku efektivní komunikace.“*

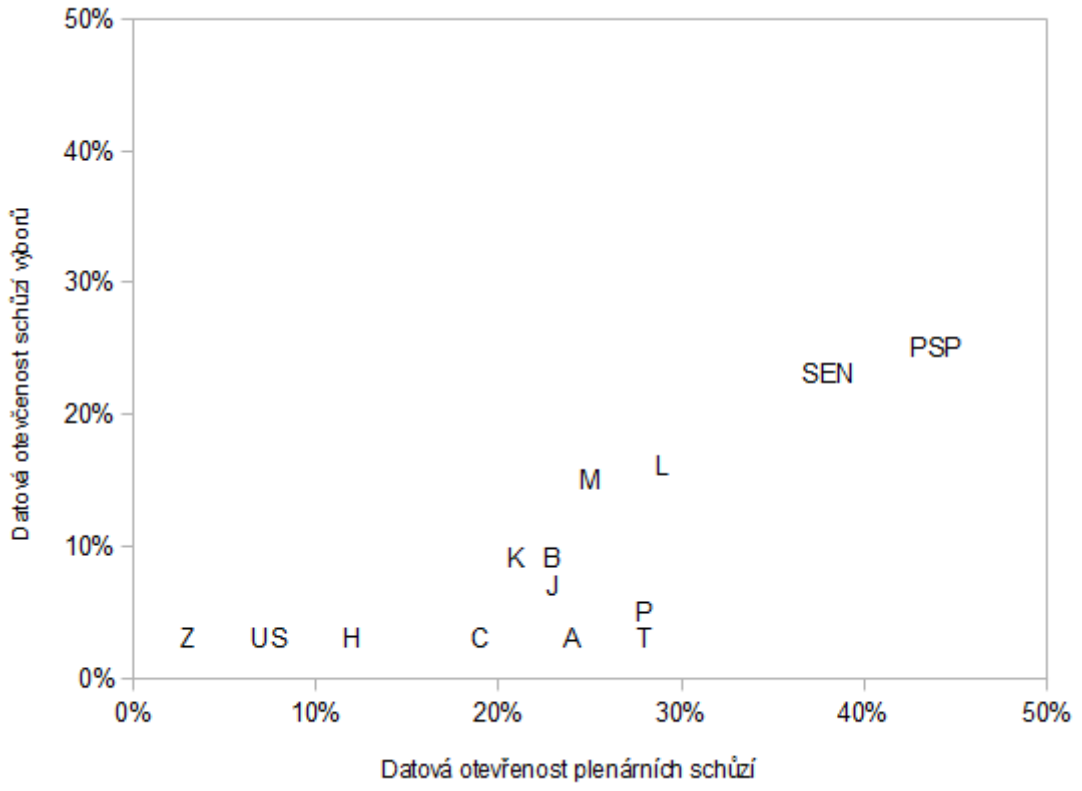
Výsledky hodnocení otevřenosti krajských zastupitelstev

Tato kapitola prezentuje obecná zjištění hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev. Konkrétní zjištění pro jednotlivá krajská zastupitelstva a doporučení pro zlepšení stávajícího stavu jsou prezentovány v následující sekci obsahující postupně profily jednotlivých krajských zastupitelstev.

Graf dole ukazuje agregovanou hodnotu indikátoru datové otevřenosti pro všech 14 krajských zastupitelstev včetně Zastupitelstva hlavního města Prahy. Pro srovnání byla stejná metodika použita i pro zjištění datové otevřenosti obou komor Parlamentu České republiky, tedy Poslanecké sněmovny a Senátu. Jak je patrné, obě komory jsou výrazně otevřenější než všechna krajská zastupitelstva. Z nich se jako nejvíce otevřené ukázalo být zastupitelstvo Libereckého kraje a naopak nejméně otevřené zastupitelstvo Zlínského kraje.



Nutno podotknout, že ani nejotevřenější krajská zastupitelstva se příliš neblíží ideálnímu stavu, který představuje hodnota 100 %. Bylo zjištěno, že ve všech krajích je otevřenost dat týkajících se zasedání zastupitelstva menší než otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů. Zatímco v řadě krajů jsou například publikovány zvukové či obrazové záznamy zasedání zastupitelstev (Praha, Jihočeský kraj, Liberecký kraj, Kraj Vysočina) a jmenovité výsledky hlasování (Praha, Jihočeský kraj, Plzeňský kraj, Karlovarský kraj, Liberecký kraj, Královéhradecký kraj, Pardubický kraj, Kraj Vysočina, Jihomoravský kraj, Olomoucký kraj, Moravskoslezský kraj), podobný standard není praktikován v případě schůzí výborů v žádném kraji.



Vysvětlivky: PSP - Poslanecká sněmovna, SEN - Senát, A - Praha, S - Středočeský kraj, C - Jihočeský kraj, P - Plzeňský kraj, K - Karlovarský kraj, U - Ústecký kraj, L - Liberecký kraj, H - Královéhradecký kraj, E - Pardubický kraj, J - Vysočina, B - Jihomoravský kraj, M - Olomoucký kraj, Z - Zlínský kraj, T - Moravskoslezský kraj.

Z grafu nahoře je patrné, že datová otevřenost zasedání zastupitelstva (vodorovná osa) nekoresponduje s datovou otevřeností schůzí výborů (svislá osa). Zatímco například

Liberecký nebo Olomoucký kraj vynikají relativně vysokou otevřeností obou těchto složek, existují kraje, jako je Plzeňský nebo Moravskoslezský, které mají velmi otevřená data týkající se zasedání zastupitelstva, ale velmi málo otevřená data týkající se schůzí výborů.

Žádný kraj v současné době neposkytuje možnost přistupování k datům pomocí API (*application programming interface*) a pouze jediný kraj umožňuje hromadné stahování dat, ačkoli v ne zcela vyhovující podobě (data týkající se jednotlivých zasedání a schůzí jsou v oddělených souborech). Pokud jde o formáty publikování dat, převládají nevyhovující proprietární formáty softwarového balíčku Microsoft Office a formáty PDF, obvykle strojově čitelné, ale v některých případech obsahující skeny vytištěných dokumentů.

Pozitivní příklady

Praha: Současný standard publikování obrazových záznamů zasedání zastupitelstva považujeme za nejlepší ze všech systémů používaných v krajských zastupitelstvech. Obrazový záznam je vždy sestříhán tak, aby bylo možné snadno vyhledat rozpravy k jednotlivým bodům programu zasedání. Obrazové záznamy lze nicméně pouze shlédnout na webové stránce a není možné je stahovat.

Jihočeský kraj: V tohoto kraje jsou zveřejňovány zvukové záznamy. Ty jsou navíc rozděleny podle jednotlivých bodů programu, což velmi usnadňuje orientace posluchače. Lze je navíc stáhnout ve formátu MP3, což není mezi krajskými zastupitelstvy vůbec obvyklé – pokud jsou obrazové nebo zvukové záznamy k dispozici, lze je zpravidla možné pouze přehrát na webové stránce krajského zastupitelstva, ale není možné je stáhnout.

Liberecký kraj: Mimořádně vysoká je kvalita informací o zastupitelích. Kromě obvyklých údajů, jako je stranická příslušnost nebo členství ve výborech, je u aktuálních členů zastupitelstva k dispozici i jejich majetkové přiznání zpracované podle metodiky používané

v Parlamentu České republiky. Přiznání jsou ovšem vyplněna rukou, což snižuje jejich použitelnost.

Olomoucký kraj: V případě tohoto kraje lze hromadně stáhnout řadu druhů dat, což výrazně usnadňuje jejich následné zpracování. Jedná se o zápisy ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů, výsledky hlasování od začátku aktuálního volebního období, usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů a podklady ke schůzím výborů. Ve všech případech je možné hromadně stáhnout veškerá data za jedno volební období.

Negativní příklady

Středočeský kraj: Pomocí vyhledávače na webové stránce krajského zastupitelstva lze najít některé zápisy schůzí výborů, ale není zcela zřejmé, kde jsou na stránce umístěny. Žádná stránka obsahující jejich výpis neexistuje.

Plzeňský kraj: Plzeňské zastupitelstvo sice publikuje na svých oficiálních webových stránkách poměrně kvalitní zápisy ze zasedání ve formě shrnutí rozpravy, takže je například zřejmé, kdo k jednotlivým bodům programu vystoupil a jaké byly jeho argumenty, na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva je ale k dispozici pouze zápis z posledního zasedání. Starší zápisy se nepodařilo vyhledat.

Karlovarský kraj: Během zasedání zastupitelstva Karlovarského kraje dochází k zaznamenávání výsledků hlasování po jménech jednotlivých zastupitelů, ale odkazy na výsledky hlasování jsou obsaženy v textech usnesení ze schůzí, takže je velmi obtížné je vyhledat, strojově stahovat a dále zpracovávat.

Ústecký kraj: Prakticky jediným druhem dat, která jsou k dispozici na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva, jsou texty přijatých usnesení. Ty obsahují i výsledky hlasování na zasedání, ale pouze ve

formě součtu hlasů zastupitelů hlasujících pro, proti nebo zdržujících se. Ústecký kraj tedy patří mezi několik málo krajů, kde občané nejsou schopni zjistit, jak o důležitých rozhodnutích hlasovali jejich volení zástupci.

Královéhradecký kraj: Do roku 2013 zastupitelstvo Královéhradeckého kraje zveřejňovalo zvukové záznamy ze zasedání zastupitelstva, ale posléze od této praxe upustilo, s největší pravděpodobností v souvislosti s kontroverzním a nyní již neplatným rozhodnutím Úřadu pro ochranu osobních údajů o podobných záznamech. Zveřejňování záznamů nebylo pro zvrácení rozhodnutí úřadu v tomto kraji obnoveno.

Jihomoravský kraj: U tohoto kraje je patrné snížení datové otevřenosti v čase. Zatímco v prvním a druhém volebním období, tedy mezi lety 2000-2008 byly texty usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů publikovány ve formátu HTML, od začátku třetího volebního období v roce 2008 jsou zveřejňovány jednotlivé dokumenty formátu DOC. Ten je přitom z hlediska strojové čitelnosti a následného zpracování dat mnohem méně vhodný.

Zlínský kraj: Zastupitelstvo Zlínského kraje skončilo ve srovnání s ostatními krajskými zastupitelstvy na poslední příčce. To se týká jak otevřenosti dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, tak i dat souvisejících se schůzemi výborů. Prakticky jediným druhem dat, která jsou k dispozici na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva, jsou programy zasedání zastupitelstva.

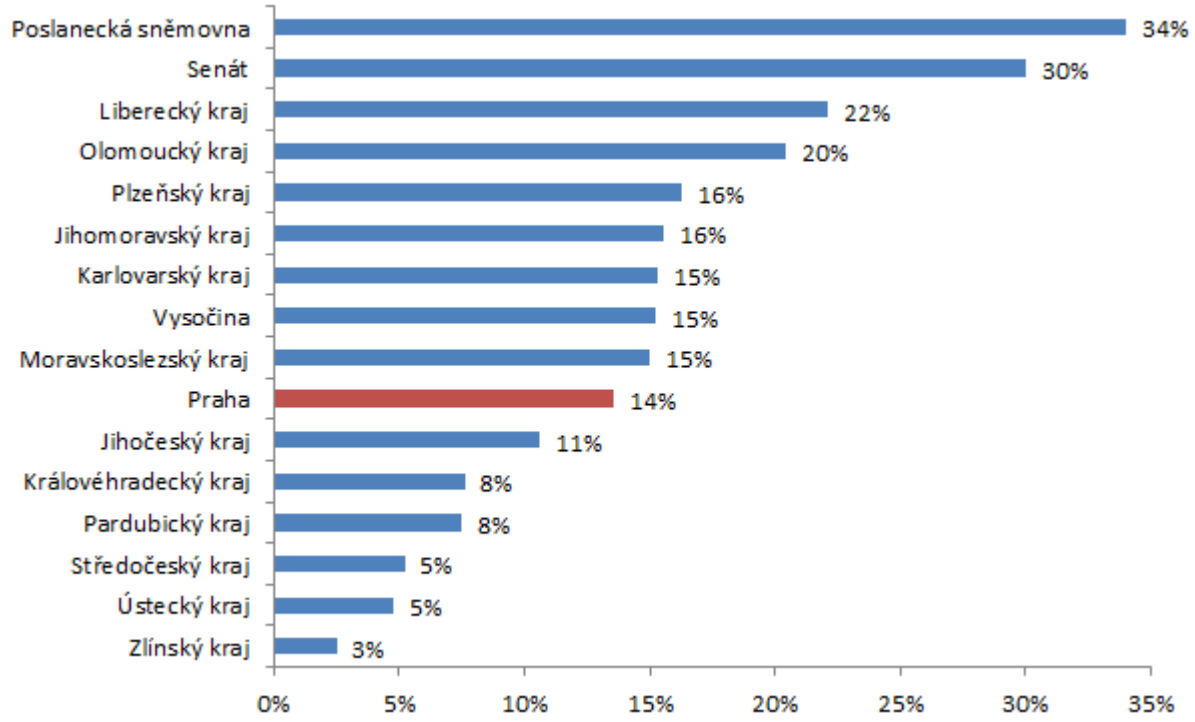
Profily jednotlivých krajských zastupitelstev

Hlavní město Praha

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo hlavního města Prahy se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na osmé příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 14 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na páté příčce s hodnotou 24 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva,

identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí projednávaných bodů	PDF	2010
Záznamy ze schůzí	Pouze obrazové záznamy	Neznámý	2010
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	HTML	1998
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze, Související dokumenty	PDF	2010
Usnesení ze schůzí	Ano	XLS, DOC atp.	1993
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2010
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí projednávaných bodů	PDF	2006
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	PDF	2006
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2010

Jak je patrné z tabulky, otevřenost dat týkajících se zasedání zastupitelstva je ve srovnání se zastupitelstvy krajů poměrně vysoká. Hlavní město Praha pořizuje a zveřejňuje obrazové záznamy zasedání zastupitelstva. V současné době je tento systém zřejmě nejlepší ze všech čtrnácti krajů, jelikož obrazový záznam je vždy sestříhán tak, aby bylo možné snadno vyhledat rozpravy k jednotlivým bodům programu zasedání. Obrazové záznamy lze nicméně pouze shlédnout na webové stránce a není možné je stahovat.

Zastupitelstvo hlavního města Prahy zaznamenává výsledky hlasování po jménech a publikuje je ve formátu HTML, což umožňuje jejich strojové zpracování. Poměrně v dobré kvalitě jsou zveřejňovány i podklady k zasedáním zastupitelstva včetně například návrhů

usnesení a dalších souvisejících dokumentů. Tyto informace jsou ovšem publikovány formou souborů PDF, takže jejich zpracování je velmi obtížné. Na webové stránce zastupitelstva lze dohledat základní informace o zastupitelích, chybí ale podrobnější životopisné údaje. U řady druhů dat je problémem skutečnost, že jsou dostupné pouze pro aktuální volební období, tedy od roku 2010.

Pokud jde o výbory, jejich datová otevřenost je velmi špatná. Ze schůzí nejsou, stejně jako ve všech ostatních krajích, pořizovány žádné zvukové ani obrazové záznamy. Na webové stránce zastupitelstva není možné dohledat poklady ke schůzím výborů a ani texty přijatých usnesení. Zápisy jsou zveřejňovány formou stručných shrnutí projednávaných bodů bez dalších podrobností o rozpravě. Navíc jsou publikovány ve formátu PDF, ačkoli některé starší zápisy jsou dostupné i ve formátu HTML. Výsledky hlasování ve výborech nejsou zapisovány po jménech jednotlivých členů, takže není možné vyhledat, jak kdo hlasoval. V zápisech ze schůzí najdeme u každého hlasování pouze celkový počet členů, kteří hlasovali pro, proti, nebo se zdrželi.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[9] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[10] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

[9] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[10] http://sayit.mysociety.org/

Záznamy schůzí: Současný standard publikování obrazových záznamů zasedání zastupitelstva považujeme za nejlepší ze všech systémů používaných v krajských zastupitelstvech. Jeho vylepšení představuje zejména možnost stahování souborů se záznamy zasedání. Dále doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání i ze schůzí výborů. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[11] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou

[11] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[12]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Podobným způsobem jsou již nyní publikovány podklady k zasedání zastupitelstva. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML namísto formátu PDF, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní publikovány texty usnesení ze zasedání zastupitelstva. Tyto texty doporučujeme publikovat ve formátu HTML namísto stávajícího formátu DOC, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[13] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé

[12] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

[13] http://www.nasipolitici.cz/

technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[14] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

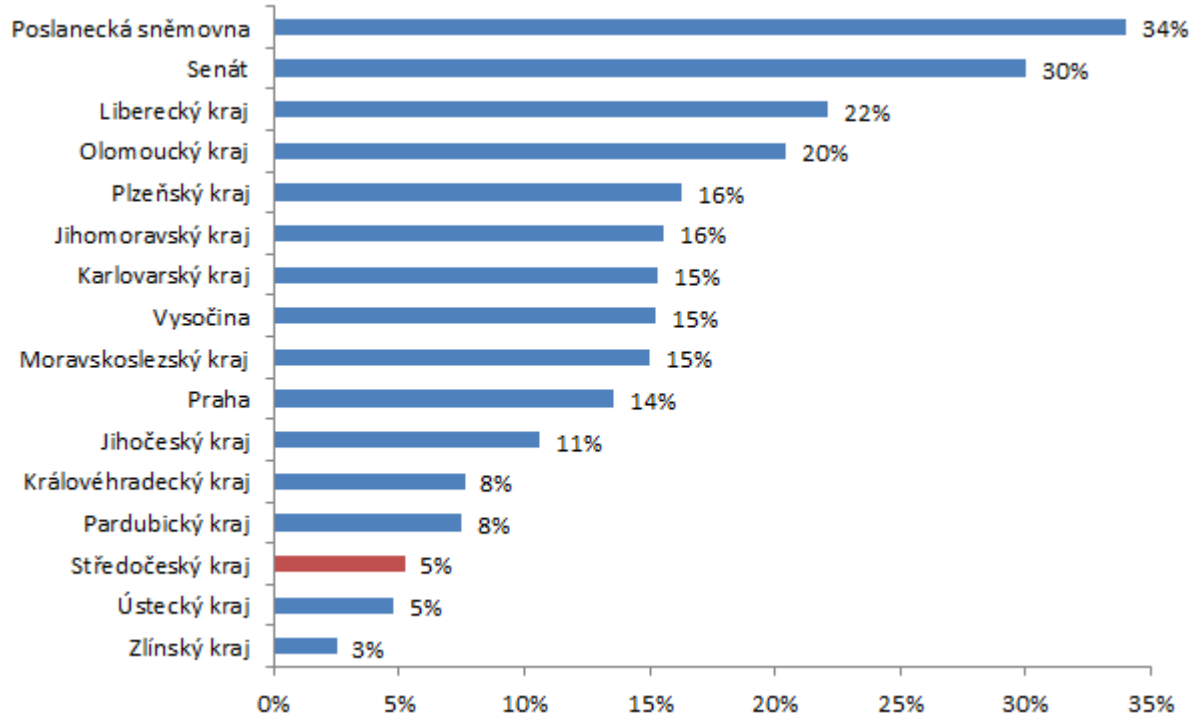
[14] http://popit.poplus.org/

Středočeský kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Středočeského kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na dvanácté až třinácté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 5 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na dvanácté příčce s hodnotou 8 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení

za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva, identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí projednávaných bodů	XLS, DOC atp.	2012
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	XLS, DOC atp.	2012
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ano	PDF	2012
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2000
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Ne		
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2000

Datová otevřenost Středočeského kraje ve srovnání s jinými kraji velmi nízká. To platí jak pro data týkající se zasedání zastupitelstva, tak i pro data týkající se schůzí výborů. Jak vyplývá z tabulky nahoře, před zasedáním zastupitelstva nejsou publikovány žádné podklady, dokonce ani pozvánky na zasedání. Usnesení sice dostupná jsou, ovšem pouze v nevyhovujícím formátu PDF a pouze pro aktuální volební období.

Dalším vážným nedostatkem je skutečnost, že zápisy ze zasedání zastupitelstva jsou pořizovány pouze ve formě stručného shrnutí jednotlivých bodů. Jakékoli podrobnější informace o obsahu věcné rozpravy chybí. Na webové stránce krajského zastupitelstva lze navíc najít pouze zápisy od začátku aktuálního volebního období, a to ještě v nevyhovujícím

formátu DOC, který neumožňuje strojové zpracování dat. K dispozici nejsou žádné zvukové ani obrazové záznamy ze zasedání zastupitelstva.

Středočeský kraj rovněž patří mezi jeden z mála krajů, který nepublikuje výsledky hlasování na zasedáních zastupitelstva po jménech jednotlivých zastupitelů. Na webové stránce zastupitelstva najdeme pouze celkové součty zastupitelů, kteří hlasovali pro, proti, nebo se zdrželi. Tyto výsledky jsou navíc obsaženy v zápisech ze zasedání zastupitelstva a nikoli v samostatných souborech. Tím pádem jsou dostupné jen od začátku aktuálního volebního období. Občané Středočeského kraje si tedy nemohou dohledat, jak o konkrétních rozhodnutích hlasovali jejich volení zástupci.

Zcela tristní je pak otevřenost schůzí výborů. V současné době jsou na webové stránce krajského zastupitelstva publikovány pouze informace o členech výborů, a to pouze jejich stranická příslušnost. Tato data jsou sice k dispozici pro celé funkční období, chybí ale další životopisné údaje. Především ale nejsou zveřejňovány pozvánky ani podklady ke schůzím výborů, zápisy, obrazové ani zvukové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování ani texty přijatých usnesení. Některé zápisy schůzí výborů lze najít pomocí vyhledávače na webové stránce krajského zastupitelstva, ale není zcela zřejmé, kde jsou na stránce umístěny. Žádná stránka obsahující jejich výpis neexistuje.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[15] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt,

[15] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

kterou vyvinula britská organizace MySociety.[16] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání zastupitelstva i schůzí výborů. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na zasedání zastupitelstva a na schůzích výborů. V případě zasedání zastupitelstva je vzhledem k vysokému počtu zastupitelů žádoucí využívat hlasovacího zařízení, které již používá řada parlamentů a jiných zastupitelských sborů. V případě schůzí výborů lze zajistit zaznamenávání hlasování pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[17] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou

[16] http://sayit.mysociety.org/

[17] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[18]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze schůzí výborů podobně, jako jsou již v současné době publikovány texty usnesení ze zasedání zastupitelstva. Tyto texty doporučujeme publikovat ve formátu HTML namísto dosavadního formátu PDF, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[19] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé

[18] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

[19] http://www.nasipolitici.cz/

technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[20] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

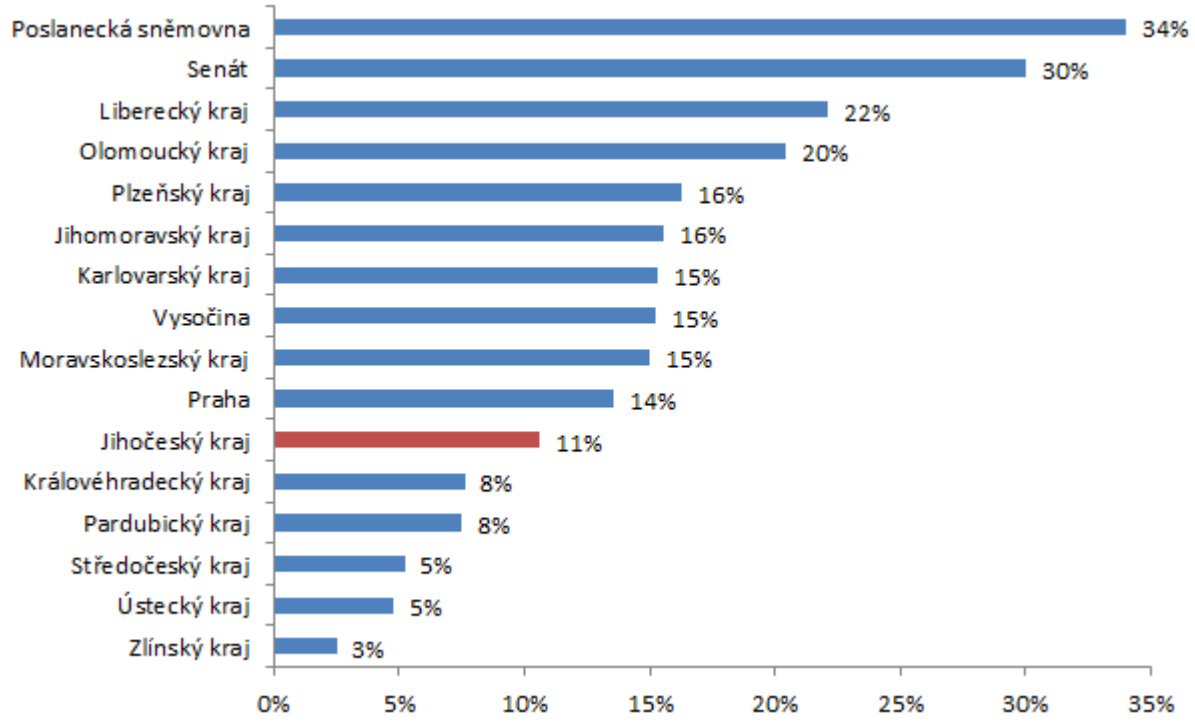
[20] http://popit.poplus.org/

Jihočeský kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Jihočeského kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na deváté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 11 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na deváté příčce s hodnotou 19 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva,

identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí projednávaných bodů	PDF	2005
Záznamy ze schůzí	Pouze zvukové záznamy	MP3	2009
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	HTML	2011
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze	PDF	2007
Usnesení ze schůzí	Ano	PDF	2001
Informace o členech	Členství v orgánech kraje	HTML	2004
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Ne		
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech mimo kraj	HTML	2004

Jak napovídá tabulka nahoře, zastupitelstvo Jihočeského kraje patří mezi ta krajská zastupitelstva, která se vyznačují ve srovnání s ostatními kraji relativně dobrou otevřeností dat týkajících se zasedání zastupitelstva, ale velmi špatnou otevřeností dat týkajících se schůzí výborů.

Pokud jde o data ze zasedání zastupitelstva, nutno podotknout, že v případě Jihočeského kraje jsou zveřejňovány zvukové záznamy. Ty jsou navíc rozděleny podle jednotlivých bodů programu, což velmi usnadňuje orientace posluchače. Lze je navíc stáhnout ve formátu MP3, což není mezi krajskými zastupitelstvy vůbec obvyklé – pokud jsou obrazové nebo zvukové záznamy k dispozici, lze je zpravidla možné pouze přehrát na webové stránce krajského zastupitelstva, ale není možné je stáhnout.

Ačkoli zastupitelstvo Jihočeského kraje pořizuje, podobně jako řada jiných krajů, zápisy ze zasedání zastupitelstva pouze ve formě stručných shrnutí projednávaných bodů, a chybí tedy další informace o rozpravě, patří mezi několik krajských zastupitelstev, která zveřejňují jmenovité výsledky hlasování na zasedáních. Výsledky je nicméně možné zpětně dohledat pouze do roku 2011. U hlasování, které proběhly před rokem 2011, jsou k dispozici součty hlasů za celé zastupitelstvo v zápisech ze zasedání zastupitelstva.

Velmi špatná je otevřenost schůzí výborů v Jihočeském kraji. V současné době jsou na webové stránce krajského zastupitelstva publikovány pouze informace o členech výborů včetně jejich členství v orgánech mimo kraj. Kromě toho ale nejsou zveřejňovány pozvánky ani podklady ke schůzím výborů, zápisy, obrazové ani zvukové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování ani texty přijatých usnesení. Některé výboru publikují stručné zprávy o činnosti každých šest měsíců, popřípadě každý rok, kvalita těchto dokumentů se nicméně v žádném případě neblíží kvalitě dokumentů zveřejňovaných o schůzích výborů jinými kraji.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[21] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[22] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

[21] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[22] http://sayit.mysociety.org/

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání ze schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány zasedání zastupitelstva. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[23] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[24]

[23] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

[24] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní publikovány texty usnesení ze zasedání zastupitelstva. Tyto texty doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[25] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[26] Informace o volených

[25] http://www.nasipolitici.cz/

[26] http://popit.poplus.org/

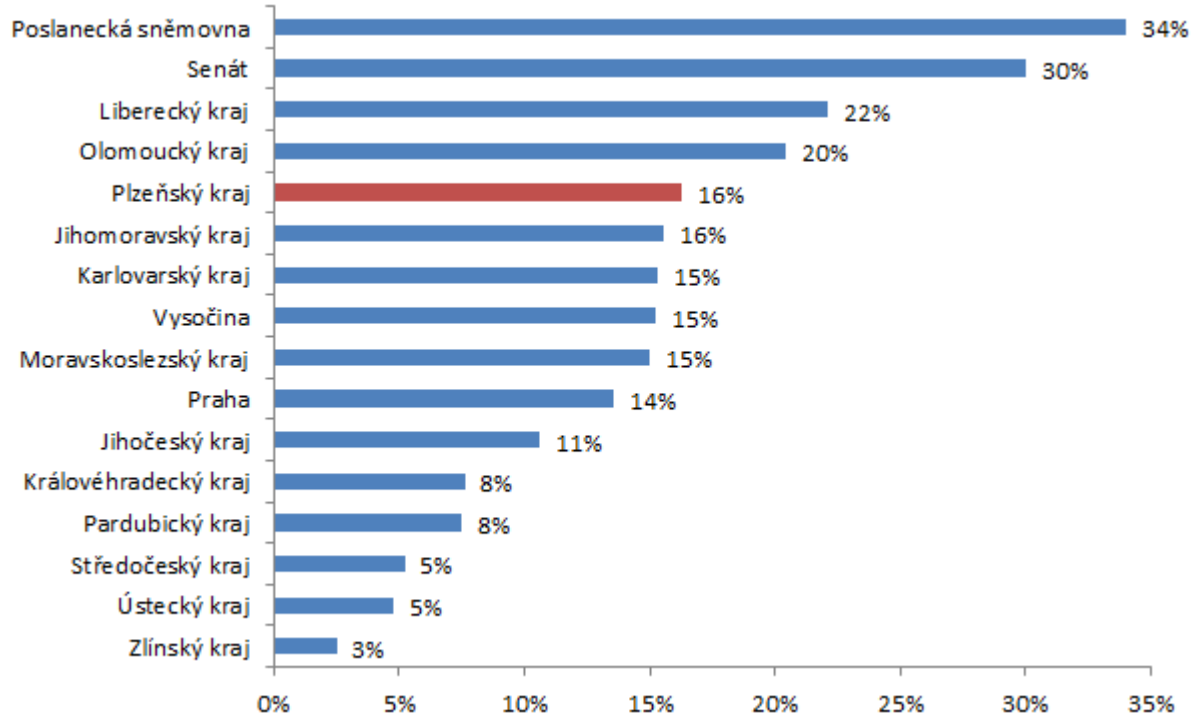
reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Plzeňský kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Plzeňského kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na třetí až čtvrté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 16 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na druhé až třetí příčce s hodnotou 28 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na šesté příčce s hodnotou 5 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva,

identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	PDF	2014
Záznamy ze schůzí	Pouze obrazové záznamy	Neznámý	2012
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	HTML	2013
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze, Související dokumenty	XLS, DOC atp.	2012
Usnesení ze schůzí	Ano	HTML	2011
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2000
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí projednávaných bodů	Sken	2012
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	Sken	2012
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ano	Sken	2012
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2000

Zastupitelstvo Plzeňského kraje můžeme zařadit mezi ta krajská zastupitelstva, která se vyznačují ve srovnání s ostatními kraji relativně dobrou otevřeností dat týkajících se zasedání zastupitelstva, ale zároveň poměrně špatnou otevřeností dat týkajících se schůzí výborů.

Plzeňské zastupitelstvo sice publikuje na svých oficiálních webových stránkách poměrně kvalitní zápisy ze zasedání ve formě shrnutí rozpravy, takže je například zřejmé, kdo k jednotlivým bodům programu vystoupil a jaké byly jeho argumenty, na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva je ale k dispozici pouze zápis z posledního zasedání. Starší zápisy se nepodařilo vyhledat.

Zastupitelstvo Plzeňského kraje patří mezi několik málo krajských zastupitelstev, které zveřejňují obrazové záznamy ze zasedání. Tyto záznamy je možné přehrát na webové stránce zastupitelstva, ale nelze je stáhnout. Záznamy nejsou rozděleny podle jednotlivých bodů, takže práce s tímto druhem dat je pro uživatele poměrně obtížná. K dispozici jsou navíc pouze záznamy z aktuálního volebního období.

Zastupitelstvo Plzeňského kraje rovněž patří mezi několik krajských zastupitelstev, která zveřejňují jmenovité výsledky hlasování na zasedáních. Výsledky je nicméně možné zpětně dohledat pouze do roku 2013. Naopak od začátku doby existence kraje jsou k dispozici základní informace o jednotlivých zastupitelích. U některých zastupitelů jsou navíc na webové stránce krajského zastupitelstva dostupné i jejich životopisy.

Jak již bylo řečeno, datová otevřenost schůzí výborů je poměrně mnohem nižší. Pokud jde o zápisy ze schůzí výborů, k dispozici jsou pouze zápisy z několika posledních schůzí. Starší zápisy se nepodařilo vyhledat. Podobně jako u ostatních krajů nejsou zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na schůzích výborů. Výsledky hlasování ve formě součtů členů výboru hlasujících pro, proti a zdržujících se jsou součástí zápisů ze schůzí. Podobně jsou součástí zápisů i texty přijatých usnesení.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[27] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[28] Rozpravy

[27] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[28] http://sayit.mysociety.org/

zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů ze schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány zasedání zastupitelstva. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[29] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním

[29] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[30]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům podobně, jako jsou již nyní zveřejňovány podklady pro zasedání zastupitelstva. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze schůzí výborů ve formátu HTML namísto dosavadních skenů vytištěných dokumentů, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[31] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a

[30] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

[31] http://www.nasipolitici.cz/

provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[32] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

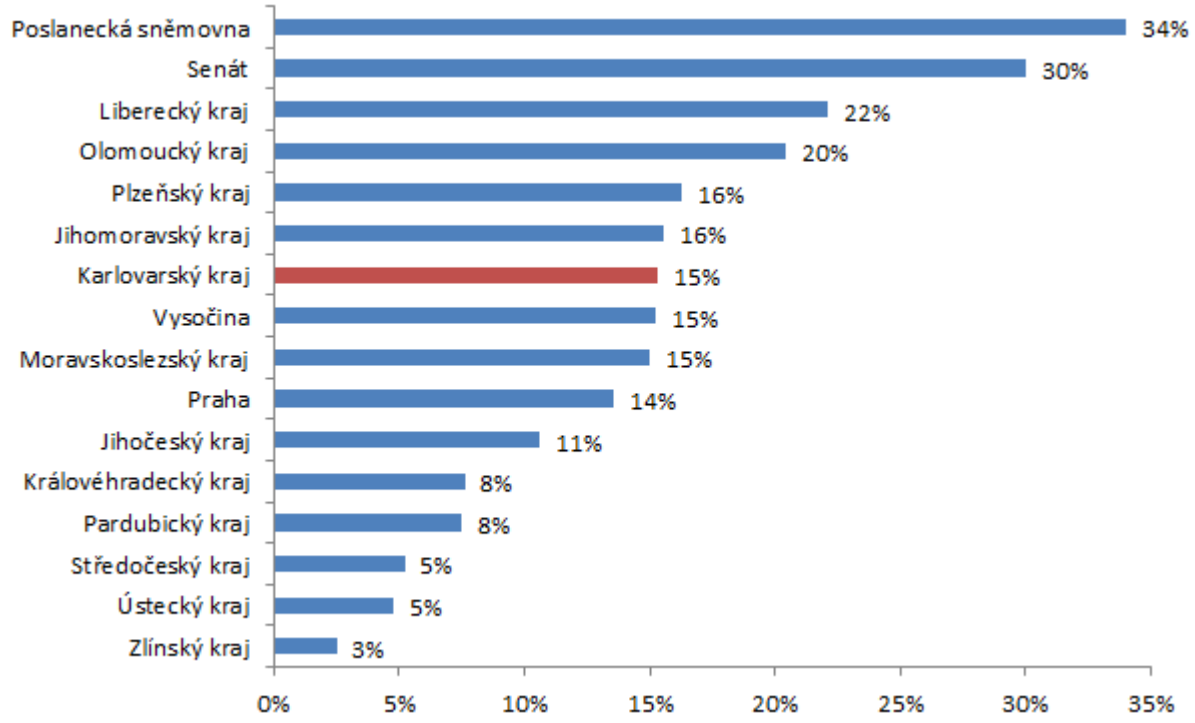
[32] http://popit.poplus.org/

Karlovarský kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Karlovarského kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na páté až sedmé příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 15 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na osmé příčce s hodnotou 21 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na třetí až čtvrté příčce s hodnotou 9 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení

za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva, identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Plenární schůze			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Pouze obrazové záznamy	Neznámý	2012
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	HTML	2006
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze	XLS, DOC atp.	2014
Usnesení ze schůzí	Ano	XLS, DOC atp.	2003
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	XLS, DOC atp.	2005
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ano	XLS, DOC atp.	2005
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012

Tabulka nahoře prozrazuje, že zastupitelstvo Karlovarského kraje je ve srovnání s ostatními krajskými zastupitelstvy průměrné, pokud jde o datovou otevřenost zasedání zastupitelstva i schůzí výborů. U obou těchto složek je navíc otevřenost souvisejících dat smíšená napříč jednotlivými druhy dat.

Karlovarský kraj patří mezi několik málo krajů, které na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva nezveřejňují zápisy ze zasedání zastupitelstva v žádné formě. Zároveň jde ale o jeden z několika krajů zveřejňující obrazové záznamy ze zasedání, a to v poměrně dobré kvalitě- Obrazové záznamy sice je možné pouze zobrazit na webové stránce zastupitelstva a

nelze je stáhnout, zato jsou ale rozděleny podle jednotlivých bodů programu, což výrazně usnadňuje divákovi orientaci v záznamu.

Během zasedání zastupitelstva Karlovarského kraje dochází k zaznamenávání výsledků hlasování po jménech jednotlivých zastupitelů, ale odkazy na výsledky hlasování jsou obsaženy v textech usnesení ze schůzí, takže je velmi obtížné je vyhledat, strojově stahovat a dále zpracovávat. Co se týče podkladů pro zasedání zastupitelstva, jako je například program zasedání, k dispozici jsou pouze podklady k poslední schůzi. Starší podklady se nepodařilo vyhledat.

Společným problémem všech výše popsaných druhů dat je skutečnost, že jsou k dispozici pouze po velmi krátkou dobu, zpravidla pouze od začátku aktuálního volebního období. Jedinou výjimkou jsou texty přijatých usnesení, které lze dohledat už od roku 2003.

Datová otevřenost schůzí výborů je stejně jako u všech ostatních krajských zastupitelstev relativně nižší než datová otevřenost zasedání zastupitelstva. V případě schůzí výborů Karlovarského kraje jsou zveřejňovány pouze usnesení ze schůzí, které obsahují i výsledky hlasování. Ty jsou publikovány ve formě součtů členů výboru hlasujících pro, proti nebo zdržujících se a nikoli ve formě jmenovitých záznamů. Tato data jsou navíc dostupná pouze od roku 2005.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[33] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt,

[33] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

kterou vyvinula britská organizace MySociety.[34] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány zasedání zastupitelstva. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[35] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním

[34] http://sayit.mysociety.org/

[35] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[36]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům podobně, jako jsou již nyní zveřejňovány podklady pro zasedání zastupitelstva. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů ve formátu HTML namísto dosavadního formátu DOC, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[37] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a

[36] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

[37] http://www.nasipolitici.cz/

provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[38] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

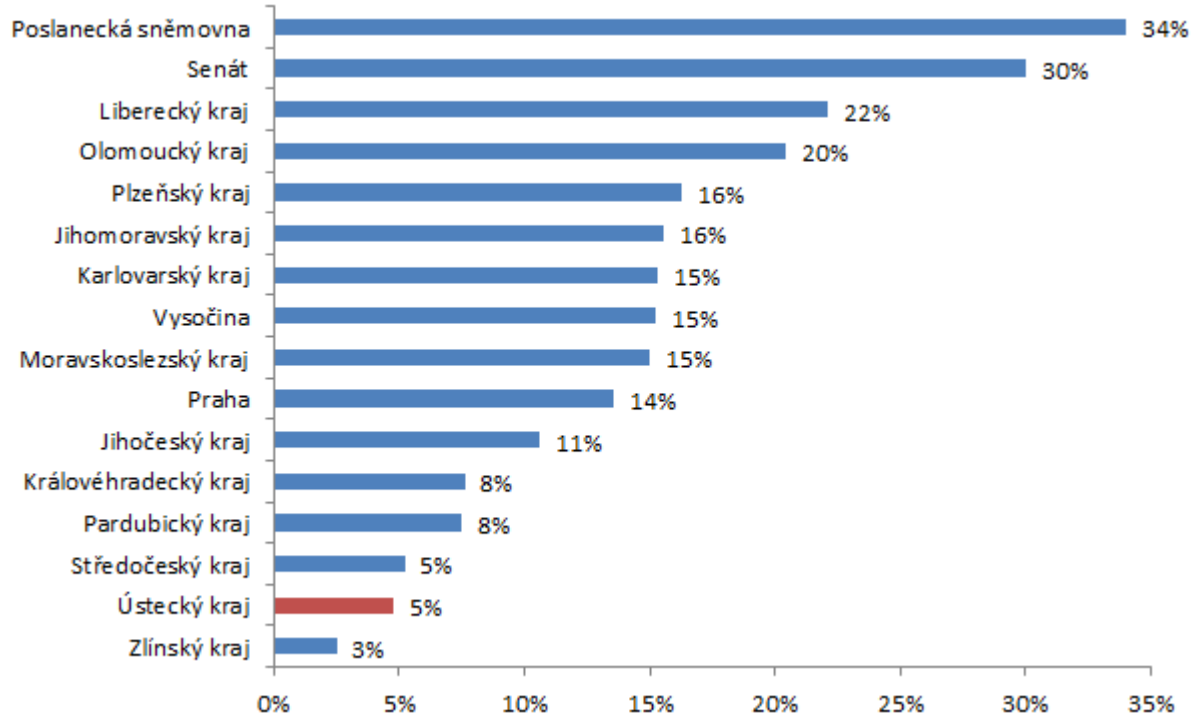
[38] http://popit.poplus.org/

Ústecký kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Ústeckého kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na dvanácté až třinácté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 5 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na třinácté příčce s hodnotou 7 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva,

identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	PDF	2004
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ano	PDF	2004
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Ne		
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012

Zastupitelstvo Ústeckého kraje patří ve srovnání s ostatními krajskými zastupitelstvy mezi velmi málo otevřené. To se týká jak otevřenosti dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, tak i dat souvisejících se schůzemi výborů. Prakticky jediným druhem dat, která jsou k dispozici na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva, jsou texty přijatých usnesení. Ty obsahují i výsledky hlasování na zasedání, ale pouze ve formě součtu hlasů zastupitelů hlasujících pro, proti nebo zdržujících se. Ústecký kraj tedy patří mezi několik málo krajů, kde občané nejsou schopni zjistit, jak o důležitých rozhodnutích hlasovali jejich volení zástupci.

Texty usnesení jsou publikovány od začátku druhého volebního období, tedy od roku 2004, což je ve srovnání s jinými kraji poměrně dlouhá doba. Použitým formátem je PDF, což výrazně znesnadňuje následné strojové zpracování těchto informací.

Světlou stránkou datové otevřenosti ústeckého krajského zastupitelstva je skutečnost, že u některých zastupitelů jsou na webové stránce kraje k dispozici jejich stručné životopisy.

Datová otevřenost schůzí výborů je prakticky nulová. V současné době jsou na webové stránce krajského zastupitelstva publikovány pouze informace o členech výborů, a to pouze pro aktuální volební období. Především ale nejsou zveřejňovány pozvánky ani podklady ke schůzím výborů, zápisy, obrazové ani zvukové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování ani texty přijatých usnesení.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[39] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[40] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání zastupitelstva i schůzí výborů. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly

[39] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[40] http://sayit.mysociety.org/

být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na zasedání zastupitelstva a na schůzích výborů. V případě zasedání zastupitelstva je vzhledem k vysokému počtu zastupitelů žádoucí využívat hlasovacího zařízení, které již používá řada parlamentů a jiných zastupitelských sborů. V případě schůzí výborů lze zajistit zaznamenávání hlasování pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[41] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[42]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve

[41] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

[42] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní publikovány texty usnesení ze zasedání zastupitelstva. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[43] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[44] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

[43] http://www.nasipolitici.cz/

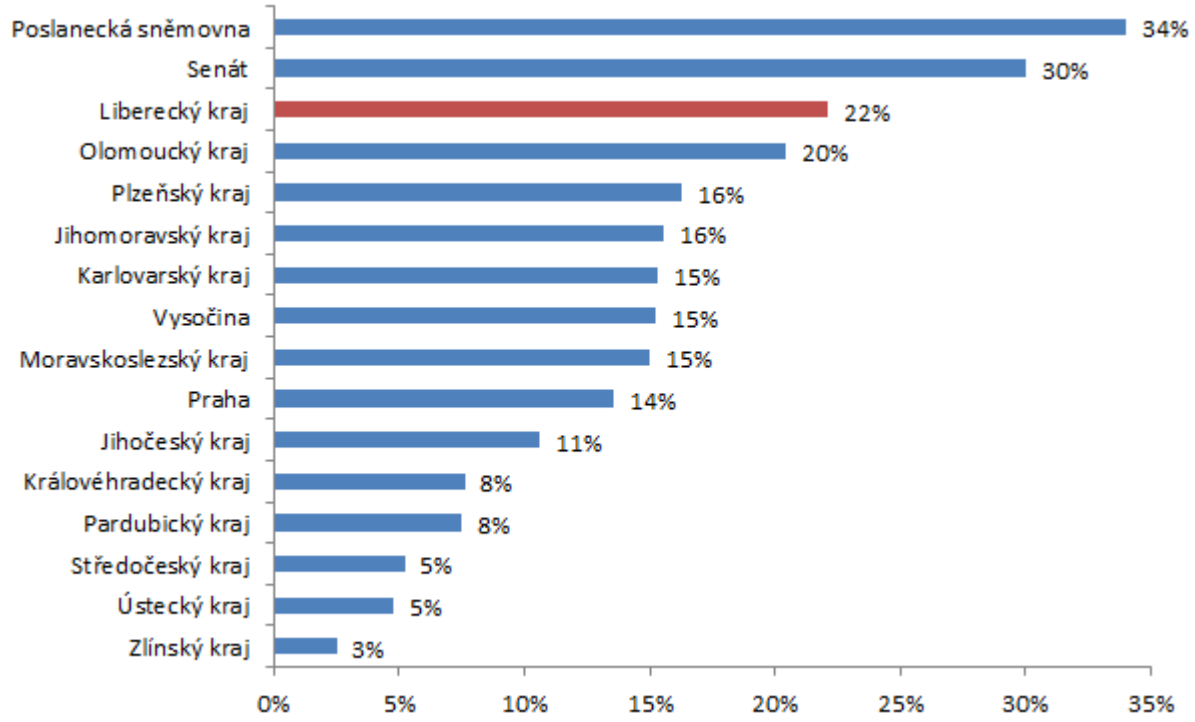
[44] http://popit.poplus.org/

Liberecký kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Libereckého kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na první příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 22 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na první příčce s hodnotou 29 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na první příčce s hodnotou 16 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva,

identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	XLS, DOC atp.	2008
Záznamy ze schůzí	Zvukové i obrazové záznamy	MP3	2012
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	PDF	2009
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze, Související dokumenty	XLS, DOC atp.	2000
Usnesení ze schůzí	Ano	HTML	2000
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2000
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	XLS, DOC atp.	2012
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	XLS, DOC atp.	2012
Podklady ke schůzím	Ano	XLS, DOC atp.	2012
Usnesení ze schůzí	Ano	XLS, DOC atp.	2000
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2000

Zastupitelstvo Libereckého kraje dopadlo v tomto žebříčku datové otevřenosti nejlépe ze všech krajských zastupitelstev, a to pokud jde o zasedání zastupitelstva i o schůze výborů. Tabulka nahoře ukazuje, že i přesto má toto krajské zastupitelstvo stále své rezervy. Liberecký kraj patří mezi několik krajů, které zveřejňují na svých oficiálních webových stránkách obrazové i zvukové záznamy ze zasedání krajského zastupitelstva. Tyto záznamy je sice možné přehrát, ale nelze je stáhnout. Zvukové záznamy je možné stáhnout ve formátu MP3. Záznamy nejsou rozděleny podle jednotlivých bodů, což výrazně snižuje jejich přehlednost pro uživatele.

Výraznou slabinou zastupitelstva Libereckého kraje je skutečnost, že jmenovité výsledky hlasování nejsou zveřejňovány ve formátu HTML, jako je tomu u jiných krajských zastupitelstev, jež jmenovité výsledky publikují, ale ve formátu PDF. V jednom souboru jsou obsaženy výsledky hlasování z jednoho zasedání zastupitelstva.

Mimořádně vysoká je kvalita informací o zastupitelích. Kromě obvyklých údajů, jako je stranická příslušnost nebo členství ve výborech, je u aktuálních členů zastupitelstva k dispozici i jejich majetkové přiznání zpracované podle metodiky používané v Parlamentu České republiky. Přiznání jsou ovšem vyplněna rukou, což snižuje jejich použitelnost.

Pozitivním aspektem datové otevřenosti zastupitelstva Libereckého kraje je skutečnost, že většina výše vyjmenovaných druhů dat je k dispozici již od prvního volebního období, tedy od roku 2000. Významnou výjimkou jsou obrazové a zvukové záznamy ze zasedání zastupitelstva, které lze dohledat jen od začátku aktuálního volebního období v roce 2012.

Datová otevřenost schůzí výborů zastupitelstva Libereckého kraje je poměrně vysoká ve srovnání s ostatními kraji, i tak má ale významné nedostatky. Ani zde nejsou, stejně jako v ostatních krajích, zveřejňovány zvukové ani obrazové záznamy ze schůzí výborů. Zápisy ze schůzí jsou nicméně dostupné v lepší kvalitě, než je obvyklé v jiných krajích – nejde pouze o stručná shrnutí projednávaných bodů programu, ale o poněkud podrobnější popis rozpravy, takže je například patrné, kdo k jednotlivým bodům vystoupil a jaké argumenty přednesl. Ani v Libereckém kraji nejsou zveřejňovány výsledky hlasování na schůzích výborů po jménech jednotlivých členů.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[45] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do

[45] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[46] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány zasedání zastupitelstva. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. V případě zasedání zastupitelstva je vzhledem k vysokému počtu zastupitelů žádoucí využívat hlasovacího zařízení, které již používá řada parlamentů a jiných zastupitelských sborů. V případě schůzí výborů lze zajistit zaznamenávání hlasování pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování

[46] http://sayit.mysociety.org/

například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[47] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[48]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů ve formátu HTML namísto dosavadního formátu DOC, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů ve formátu HTML namísto dosavadního formátu DOC, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[49] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro

[47] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

[48] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

[49] http://www.nasipolitici.cz/

pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[50] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

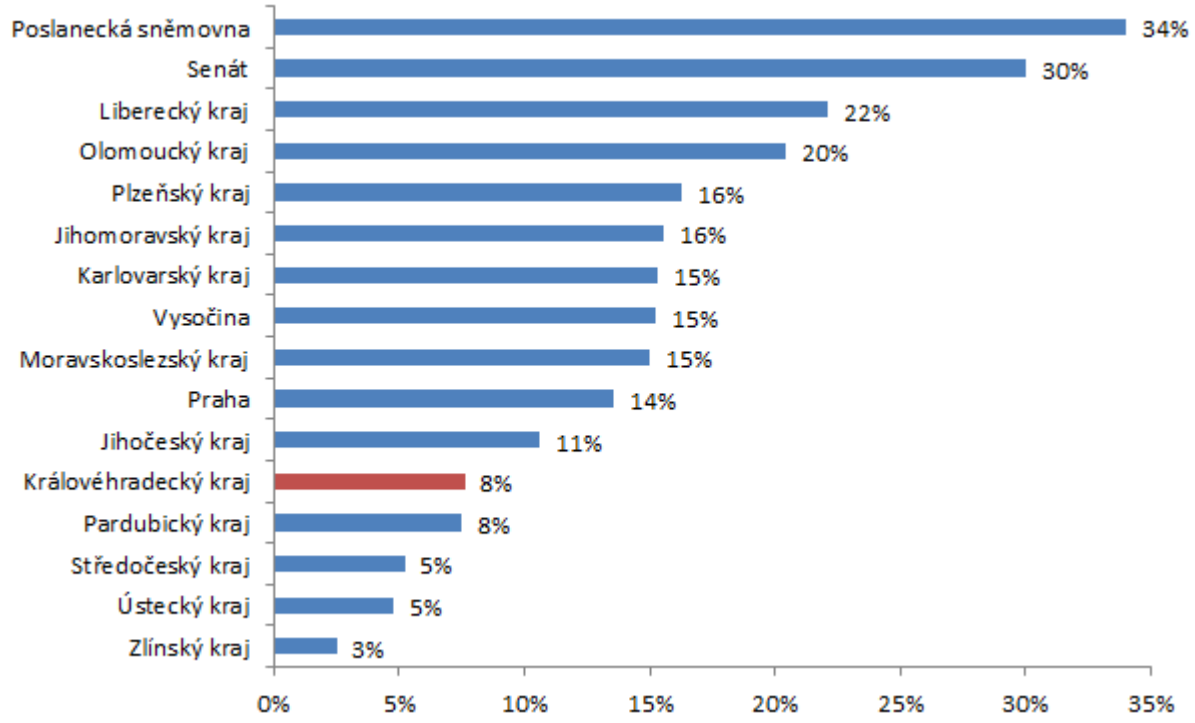
[50] http://popit.poplus.org/

Královéhradecký kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Královéhradeckého kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na desáté až jedenácté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 8 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na desáté až jedenácté příčce s hodnotou 12 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení

za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva, identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	HTML	2003
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze	Sken	2014
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí projednávaných bodů	PDF	2008
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	PDF	2008
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012

Zastupitelstvo Královéhradeckého kraje patří ve srovnání s ostatními krajskými zastupitelstvy mezi poměrně málo otevřené. To se týká otevřenosti dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva i dat souvisejících se schůzemi výborů. Na oficiální webové stránce kraje jsou sice dostupné výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva zaznamenané po jménech jednotlivých zastupitelů již od roku 2003, nejsou ale například publikovány žádné zápisy ze schůzí, obrazové ani zvukové záznamy a dokonce ani texty přijatých usnesení.

Podklady ke schůzím zasedání zastupitelstva jsou navíc zveřejňovány jako skeny vytištěných dokumentů, takže nejsou vůbec strojově čitelné. Jsou navíc k dispozici jen pro několik posledních zasedání zastupitelstva na elektronické úřední desce kraje.

Do roku 2013 zastupitelstvo Královéhradeckého kraje zveřejňovalo zvukové záznamy ze zasedání zastupitelstva, ale posléze od této praxe upustilo, s největší pravděpodobností v souvislosti s kontroverzním a nyní již neplatným rozhodnutím Úřadu pro ochranu osobních údajů o podobných záznamech. Zveřejňování záznamů nebylo pro zvrácení rozhodnutí úřadu v tomto kraji obnoveno.

Datová otevřenost schůzí výborů je ještě nižší než datová otevřenost zasedání zastupitelstva. V současné době jsou na webové stránce krajského zastupitelstva publikovány pouze stručné zápisy ze schůzí výborů obsahující výsledky hlasování a informace o členech výborů, a to pouze pro aktuální volební období. Nejsou zveřejňovány pozvánky ani podklady ke schůzím výborů, obrazové ani zvukové záznamy ze schůzí a ani texty přijatých usnesení.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[51] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[52] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání zastupitelstva i schůzí výborů. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což

[51] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[52] http://sayit.mysociety.org/

výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[53] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[54]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve

[53] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

[54] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[55] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[56] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

[55] http://www.nasipolitici.cz/

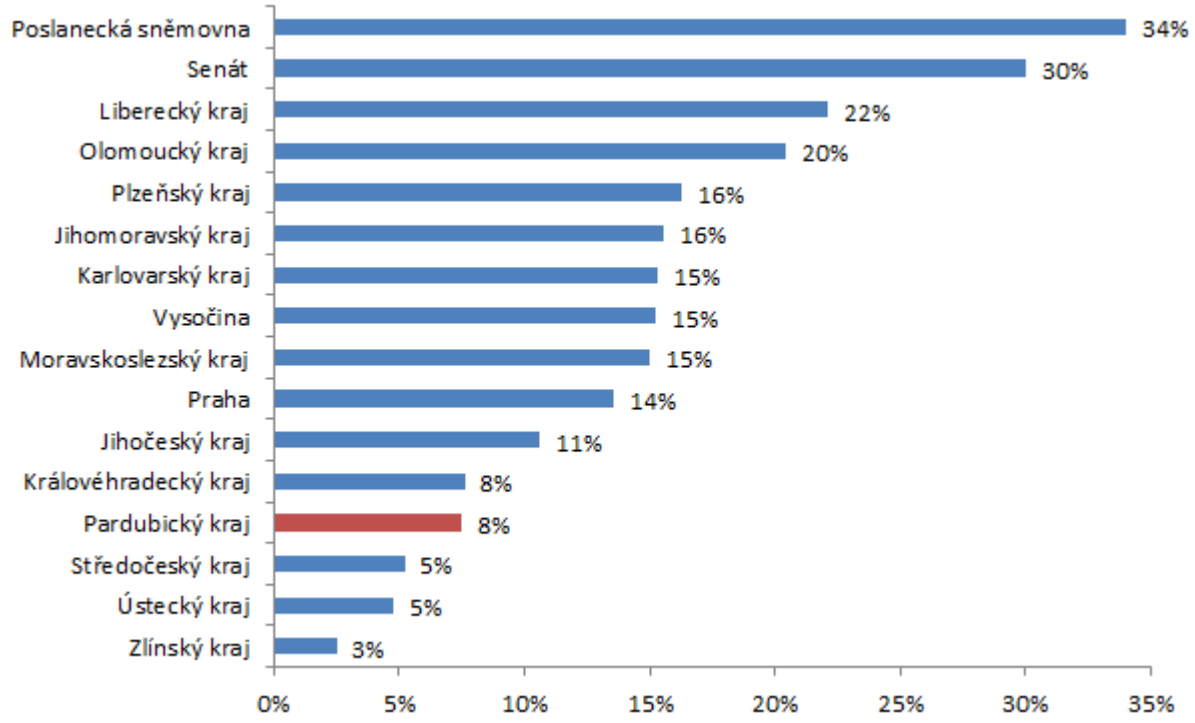
[56] http://popit.poplus.org/

Pardubický kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Pardubického kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na desáté až jedenácté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 8 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na desáté až jedenácté příčce s hodnotou 12 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení

za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva, identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	PDF	2000
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	Sken	2004
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze	PDF	2004
Usnesení ze schůzí	Ano	PDF	2000
Informace o členech	Stranická příslušnost	HTML	2000
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	Sken	2012
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	Sken	2012
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Členství v orgánech kraje	HTML	2012

Jak napovídá tabulka nahoře, zastupitelstvo Pardubického kraje patří mezi ta krajská zastupitelstva, která se vyznačují ve srovnání s ostatními kraji relativně dobrou otevřeností dat týkajících se zasedání zastupitelstva, ale velmi špatnou otevřeností dat týkajících se schůzí výborů.

Pokud jde o data související se zasedáním zastupitelstva, v poměrně dobré kvalitě jsou zveřejňovány zápisy. Dostupné jsou i jmenovité výsledky hlasování, ty jsou ovšem publikovány ve formě skenů tištěných dokumentů, nelze je proto strojově zpracovat a jejich užitečnost je tedy velmi malá. Navíc pro první funkční období (2000-2004) jsou k dispozici pouze výsledky hlasování ve formě součtu hlasů zastupitelů hlasující pro, proti nebo se zdržujících v textech zápisů ze zasedání zastupitelstva.

Většina druhů dat je zveřejňována ve formátu PDF, což výrazně znesnadňuje jejich strojové zpracování. Pozitivní nicméně je, že se na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva ve většině případů nachází veškerá data od začátku existence kraje, tedy od roku 2000, nebo od začátku druhého volebního období v roce 2004.

Jak již bylo řečeno, datová otevřenost schůzí výborů Pardubického kraje je v porovnání se zasedáními zastupitelstva mnohem nižší. Zápisy ze schůzí jsou sice ve srovnání s jinými krajskými zastupitelstvy poměrně kvalitní, obsahují například přehled řečníků a shrnutí jejich argumentů k jednotlivým bodům programu schůze, jsou ale publikovány jako skeny tištěných dokumentů. Zápisy obsahují i výsledky hlasování, které nejsou, stejně jako v jiných krajských zastupitelstvech, zaznamenávány po jménech jednotlivých členů.

Zcela chybí zvukové či obrazové záznamy ze schůzí výborů, podklady ke schůzím i texty přijatých usnesení. Těch několik druhů dat, které na oficiální webové stránce kraje najdeme, se navíc týká pouze aktuálního volebního období.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[57] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[58] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

[57] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[58] http://sayit.mysociety.org/

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání zastupitelstva i schůzí výborů. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[59] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[60]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky

[59] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

[60] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní publikovány texty usnesení ze zasedání zastupitelstva. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[61] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[62] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné

[61] http://www.nasipolitici.cz/

[62] http://popit.poplus.org/

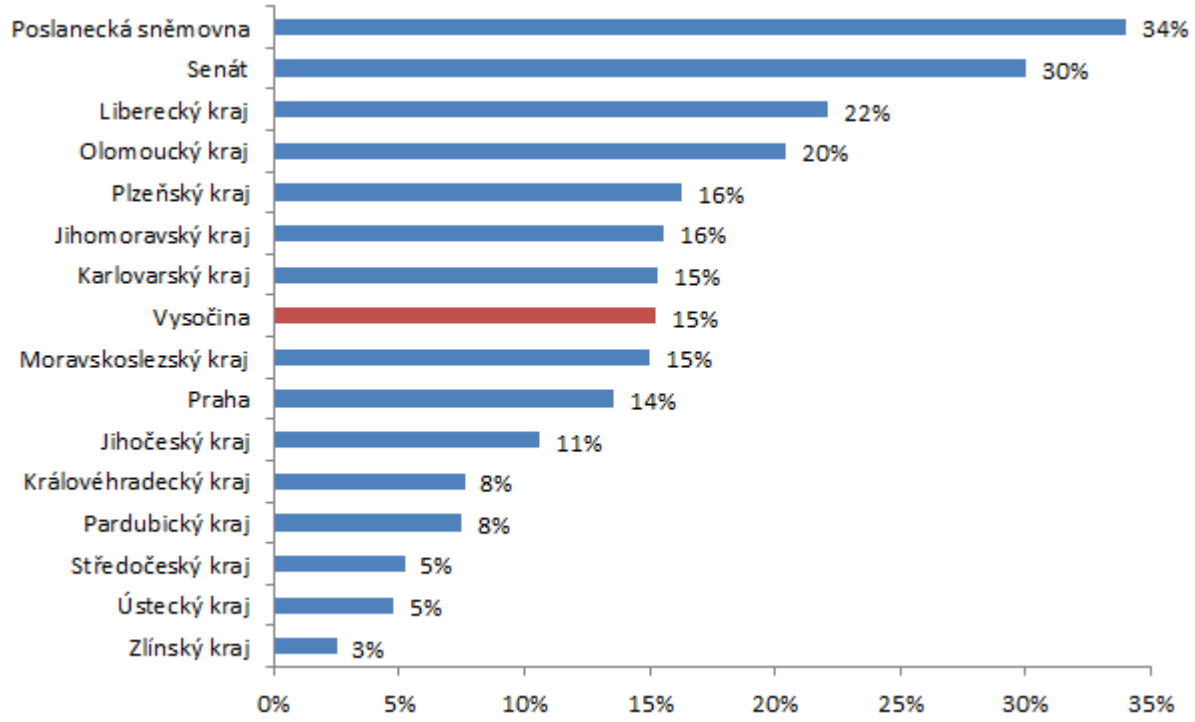
snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Kraj Vysočina

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Kraje Vysočina se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na páté až sedmé příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 15 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na šesté až sedmé příčce s hodnotou 23 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na páté příčce s hodnotou 7 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva,

identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	HTML	2001
Záznamy ze schůzí	Zvukové i obrazové záznamy	MP3	2003
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	HTML	2003
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze, Související dokumenty	XLS, DOC atp.	2001
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	PDF	2001
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	PDF	2008
Podklady ke schůzím	Ano	PDF	2001
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2004

Zastupitelstvo Kraje Vysočina je ve srovnání s jinými krajskými zastupitelstvy průměrně datově otevřené, a to jak pokud jde o zasedání zastupitelstva, tak i o schůze výborů. Jak je patrné z tabulky výše, na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva najdeme poměrně kvalitní shrnutí rozpravy jednotlivých zasedání, stejně jako jmenovité výsledky hlasování. Oba druhy dat jsou navíc publikovány ve formátu HTML, což je mezi krajskými zastupitelstvy poměrně neobvyklé.

Zastupitelstvo Kraje Vysočina rovněž patří mezi několik zastupitelstev zveřejňujících zvukové i obrazové záznamy ze zasedání. Některé zvukové záznamy lze přitom stáhnout ve formátu MP3. Obrazové záznamy lze pouze přehrát na oficiální webové stránce kraje. Některé

záznamy jsou rozdělené podle bodů programu, což výrazně usnadňuje orientaci diváka v záznamech.

Je třeba upozornit, že v případě zastupitelstva Kraje Vysočina jsou téměř všechny výše uvedené druhy dat dostupné již od začátku doby existence kraje, tedy od roku 2000, popřípadě od konce prvního volebního období v roce 2003.

Datová otevřenost schůzí výborů je podobně jako v jiných krajích relativně menší. Zápisy ze schůzí výborů jsou ve srovnání s jinými krajskými zastupitelstvy poměrně podrobné, nejsou ale, podobně jako jinde, publikovány zvukové ani obrazové záznamy ze schůzí a ani jmenovité výsledky hlasování. Zcela chybí rovněž texty přijatých usnesení.

Stojí za pozornost, že v případě zastupitelstva Kraje Vysočina je patrný pokles datové otevřenosti schůzí výborů v čase. Zatímco v letech 2000-2008, které korespondují s prvními dvěma volebními obdobími, byly podklady ke schůzím výborů a zápisy z těchto schůzí publikovány ve formátu HTML, od roku 2008 je najdeme v souborech formátu DOC. Ten je přitom z hlediska strojové čitelnosti a následného zpracování dat mnohem méně vhodný.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[63] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[64] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

[63] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[64] http://sayit.mysociety.org/

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány zasedání zastupitelstva. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[65] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[66]

[65] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

[66] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům podobně, jako jsou již nyní zveřejňovány podklady pro zasedání zastupitelstva. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[67] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt,

[67] http://www.nasipolitici.cz/

kterou vyvinula britská organizace MySociety.[68] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

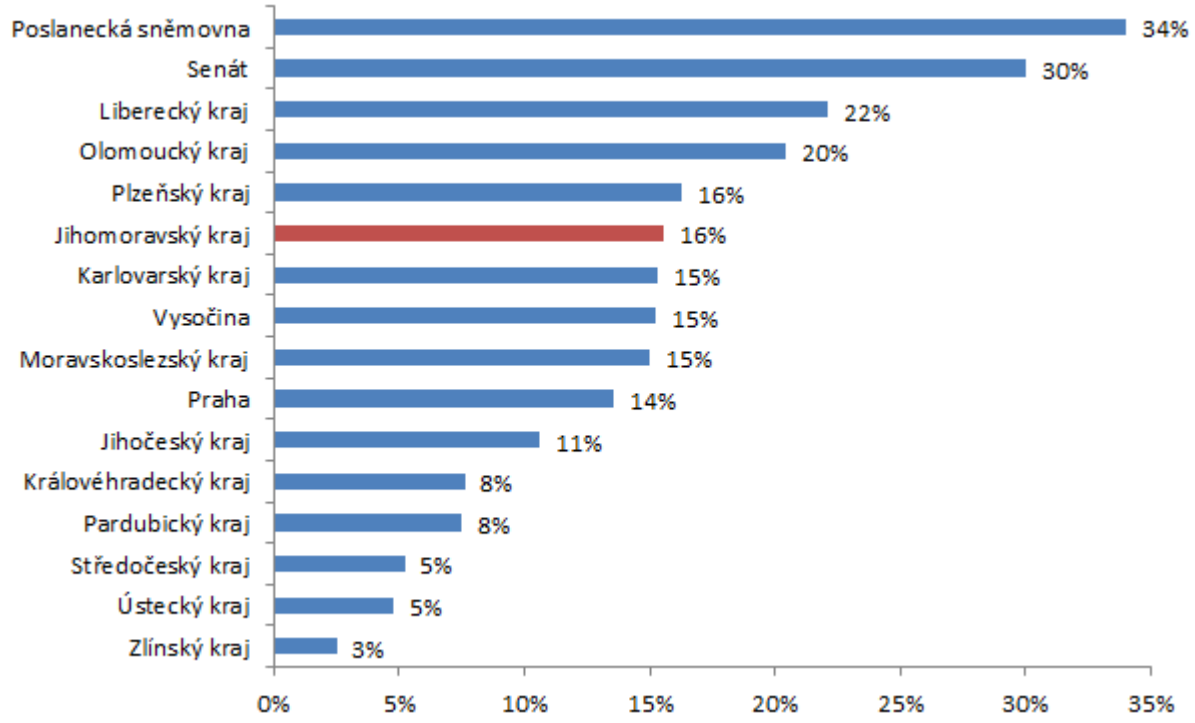
[68] http://popit.poplus.org/

Jihomoravský kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Jihomoravského kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na třetí až čtvrté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 16 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na šesté až sedmé příčce s hodnotou 23 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na třetí až čtvrté příčce s hodnotou 9 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení

za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva, identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	XLS, DOC atp.	2004
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	HTML	2000
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze	XLS, DOC atp.	2014
Usnesení ze schůzí	Ano	XLS, DOC atp.	2000
Informace o členech	Stranická příslušnost	HTML	2000
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	XLS, DOC atp.	2004
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ano	XLS, DOC atp.	2000
Informace o členech	Členství v orgánech kraje	HTML	2004

Z výše uvedené tabulky je vidět, že zastupitelstvo Jihomoravského kraje jedním z těch zastupitelstev vyznačujících se ve srovnání s ostatními kraji relativně dobrou otevřeností dat, která souvisejí se zasedání zastupitelstva, ale velmi špatnou otevřeností dat, která se týkají schůzí výborů.

Zastupitelstvo Jihomoravského kraje publikuje ve srovnání s jinými kraji poměrně kvalitní zápisy ze zasedání, takže je například zřejmé, kdo k jednotlivým bodům programu vystoupil a jaké byly jeho argumenty. Zápisy jsou, podobně jako texty přijatých usnesení, publikovány poměrně dlouhou dobu, v prvním případě od začátku prvního volebního období a ve druhém případě od začátku druhého volebního období.

Výsledky hlasování v období 2000-2004 jsou k dispozici ve formě součtů zastupitelů hlasujících pro, proti nebo se zdržujících publikovaných v usneseních ze schůzí. Výsledky hlasování v období 2004-2012 jsou k dispozici ve stejné formě v zápisech ze schůzí. Všechny výsledky hlasování z jedné schůze lze u hlasování po roce 2012 hromadně stáhnout. Jednotlivá hlasování jsou v samostatných souborech.

Podklady k zasedáním zastupitelstva jsou zveřejňovány na elektronické úřední desce kraje na oficiální webové stránce. Proto jsou k dispozici pouze data pro několik posledních zasedání a starší údaje nejsou archivovány na jiném místě.

Jak již bylo řečeno, datová otevřenost schůzí výborů je mnohem menší. Nelze dohledat žádné zápisy ze schůzí, zvukové ani obrazové záznamy a ani podklady ke schůzím. Hlavním zdrojem informací o práci výborů jsou tedy texty přijatých usnesení. Ta obsahují i výsledky hlasování ve formě součtů členů výborů, kteří hlasovali pro, proti, nebo se zdrželi.

Nutno podotknout, že podobně jako u Kraje Vysočina je i u tohoto kraje patrné snížení datové otevřenosti v čase. Zatímco v prvním a druhém volebním období, tedy mezi lety 2000-2008 byly texty usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů publikovány ve formátu HTML, od začátku třetího volebního období v roce 2008 jsou zveřejňovány jednotlivé dokumenty formátu DOC. Ten je přitom z hlediska strojové čitelnosti a následného zpracování dat mnohem méně vhodný.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[69] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt,

[69] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

kterou vyvinula britská organizace MySociety.[70] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání zastupitelstva i schůzí výborů. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[71] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním

[70] http://sayit.mysociety.org/

[71] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[72]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů ve formátu HTML namísto současného formátu DOC, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[73] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt,

[72] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

[73] http://www.nasipolitici.cz/

kterou vyvinula britská organizace MySociety.[74] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

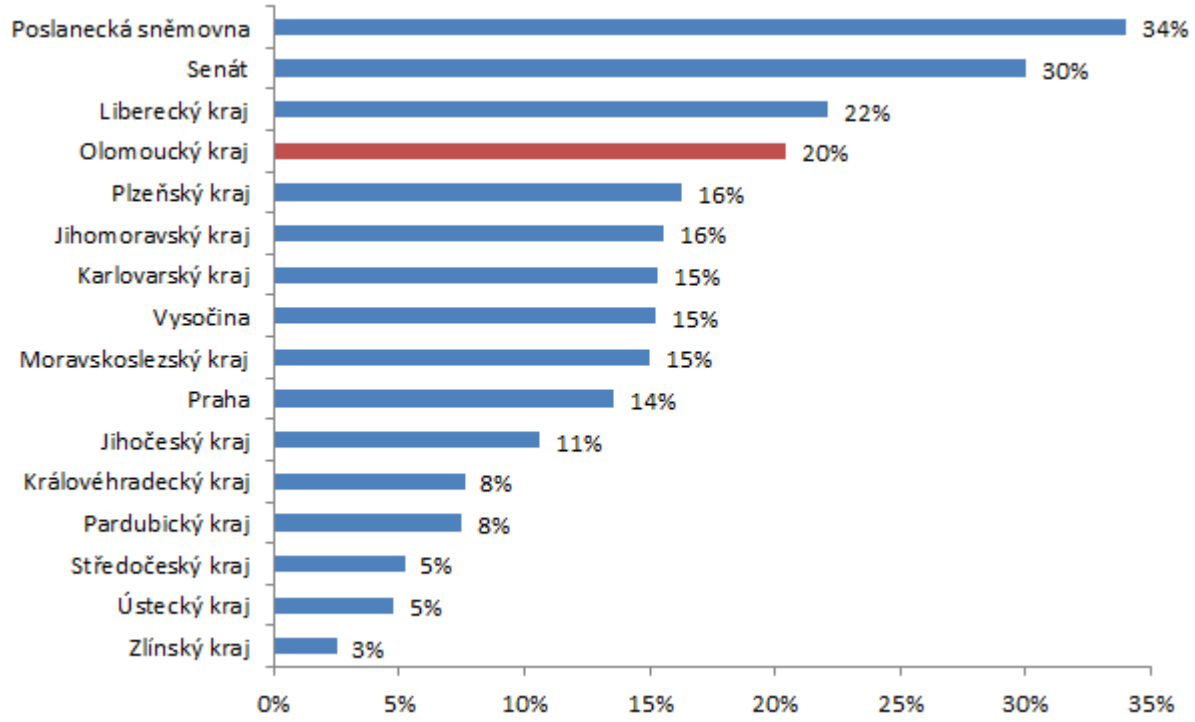
[74] http://popit.poplus.org/

Olomoucký kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Olomouckého kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na druhé příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 20 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na čtvrté příčce s hodnotou 25 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na druhé příčce s hodnotou 15 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva,

identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	XLS, DOC atp.	2008
Záznamy ze schůzí	Pouze zvukové záznamy	Neznámý	2014
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	PDF	2008
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Související dokumenty	PDF	2014
Usnesení ze schůzí	Ano	XLS, DOC atp.	2000
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2008
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí projednávaných bodů	XLS, DOC atp.	2008
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Součty hlasů za celý orgán	PDF	2008
Podklady ke schůzím	Ano	XLS, DOC atp.	2008
Usnesení ze schůzí	Ano	XLS, DOC atp.	2008
Informace o členech	Členství v orgánech kraje	HTML	2012

Zastupitelstvo Olomouckého kraje dopadlo v tomto žebříčku datové otevřenosti hned po zastupitelstvu Libereckého kraje nejlépe ze všech krajských zastupitelstev. Tabulka nahoře ukazuje, že i přesto má toto krajské zastupitelstvo co zlepšit.

Toto krajské zastupitelstvo patří mezi těch několik, které publikují poměrně velmi podobné zápisy ze zasedání a rovněž i zvukové záznamy. Ty je ovšem pouze možné přehrát na oficiální webové stránce zastupitelstva a nelze je stáhnout. Nejsou rozděleny podle jednotlivých bodů programu, což výrazně znesnadňuje orientaci posluchače v jednotlivých záznamech. Zvukové

záznamy jsou navíc k dispozici pouze pro několik posledních zasedání a starší záznamy nelze dohledat.

Zastupitelstvo Olomouckého kraje publikuje výsledky hlasování na zasedáních po jménech jednotlivých zastupitelů, ovšem ve formátu PDF, což výrazně znesnadňuje jejich strojové zpracování. Výsledky hlasování z období 2008-2012 jsou k dispozici ve formě součtů zastupitelů, kteří hlasovali pro, proti, nebo se zdrželi, a to v zápisech ze zasedání.

Pozvánky na zasedání zastupitelstva jsou zveřejňovány na elektronické úřední desce na webové stránce kraje, takže jsou dostupné pouze pro několik předchozích zasedání. Starší podklady nejsou na webové stránce archivovány. Pro nadcházející schůzi jsou k dispozici návrhy usnesení.

Stojí za zmínku, že v případě zastupitelstva Olomouckého kraje lze hromadně stáhnout řadu výše popsaných druhů dat, což výrazně usnadňuje jejich následné zpracování. Jedná se o zápisy ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů, výsledky hlasování od začátku aktuálního volebního období, usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů a podklady ke schůzím výborů. Ve všech případech je možné hromadně stáhnout veškerá data za jedno volební období. Data pokrývající jednotlivá zasedání zastupitelstva, respektive schůze výborů, se nachází v samostatných souborech ve formátu uvedeném v tabulce výše.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[75] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt,

[75] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

kterou vyvinula britská organizace MySociety.[76] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány zasedání zastupitelstva. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. To lze zajistit například pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[77] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním

[76] http://sayit.mysociety.org/

[77] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[78]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům podobně, jako jsou již nyní zveřejňovány podklady pro zasedání zastupitelstva. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů ve formátu HTML namísto stávajícího formátu DOC, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[79] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a

[78] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

[79] http://www.nasipolitici.cz/

provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[80] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

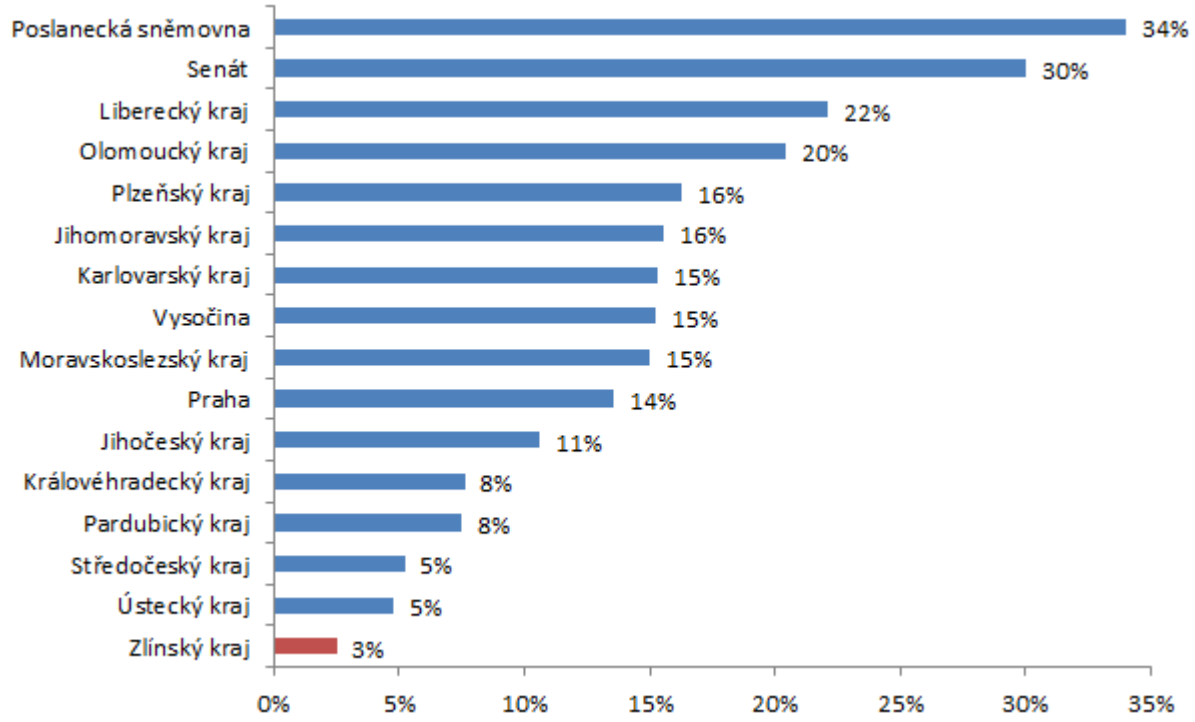
[80] http://popit.poplus.org/

Zlínský kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Zlínského kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na čtrnácté příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 3 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na čtrnácté příčce s hodnotou 3 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva,

identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Ne		
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze	HTML	2003
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Ne		
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2008

Zastupitelstvo Zlínského kraje skončilo ve srovnání s ostatními krajskými zastupitelstvy na poslední příčce. To se týká jak otevřenosti dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, tak i dat souvisejících se schůzemi výborů. Prakticky jediným druhem dat, která jsou k dispozici na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva, jsou programy zasedání zastupitelstva. Zcela chybí jakékoli zápisy ze zasedání a texty přijatých usnesení. K dispozici nejsou ani výsledky hlasování zastupitelů. Zlínský kraj tedy patří mezi několik málo krajů, kde občané nejsou schopni zjistit, jak o důležitých rozhodnutích hlasovali jejich volení zástupci.

Datová otevřenost schůzí výborů je prakticky nulová. V současné době jsou na webové stránce krajského zastupitelstva publikovány pouze informace o členech výborů. Nejsou zveřejňovány pozvánky ani podklady ke schůzím výborů, zápisy, obrazové ani zvukové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování ani texty přijatých usnesení.

Usnesení ze schůzí - plénum: K dispozici jsou pouze výpisy usnesení.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[81] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[82] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů zasedání zastupitelstva i schůzí výborů. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na zasedání zastupitelstva a na schůzích výborů. V případě zasedání zastupitelstva je vzhledem k vysokému počtu zastupitelů žádoucí využívat hlasovacího zařízení, které již používá řada parlamentů a jiných zastupitelských sborů. V případě schůzí výborů

[81] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[82] http://sayit.mysociety.org/

lze zajistit zaznamenávání hlasování pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[83] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[84]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze zasedání zastupitelstva a ze schůzí výborů. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

[83] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

[84] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[85] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[86] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

[85] http://www.nasipolitici.cz/

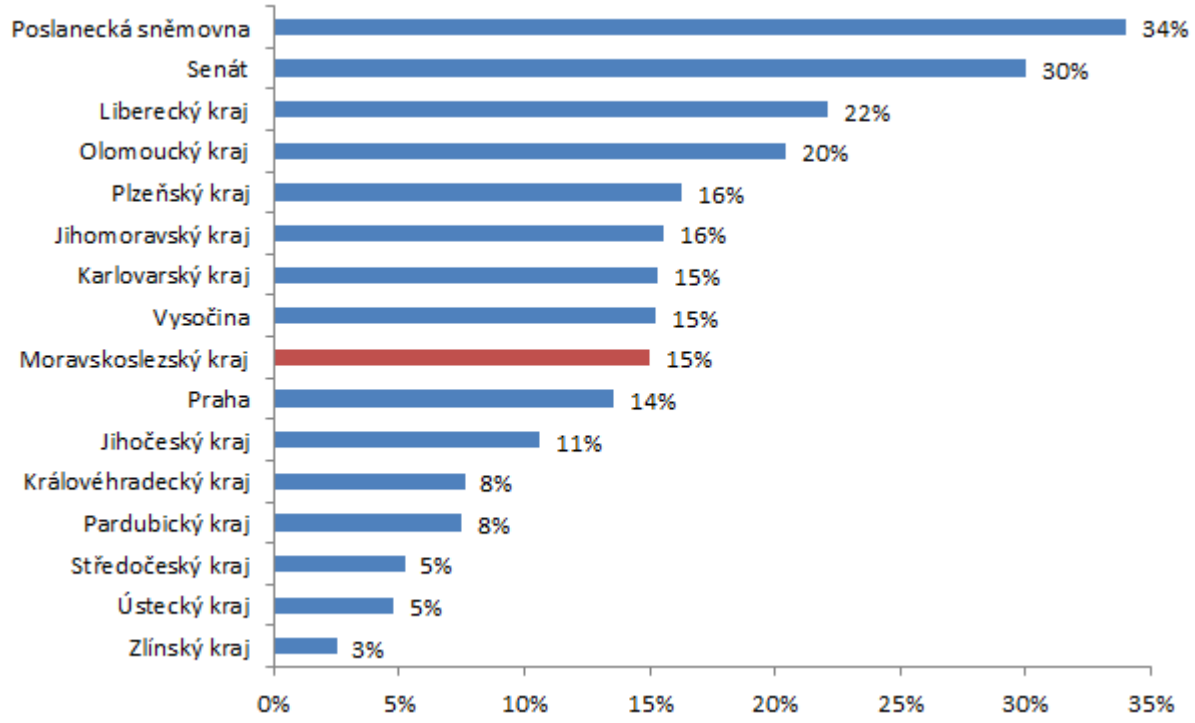
[86] http://popit.poplus.org/

Moravskoslezský kraj

Srovnání s ostatními kraji

Zastupitelstvo Moravskoslezského kraje se v hodnocení datové otevřenosti krajských zastupitelstev umístilo na páté až sedmé příčce ve srovnání všech 14 krajů s hodnotou datové otevřenosti 15 % ze 100 % možných. Pokud jde o otevřenost dat souvisejících se zasedáním zastupitelstva, umístilo se na druhé až třetí příčce s hodnotou 28 % a pokud jde o otevřenost dat souvisejících se schůzemi výborů, umístilo se na sedmé až čtrnácté příčce s hodnotou 3 %.

Následující graf ukazuje celkovou datovou otevřenost (zasedání zastupitelstva i schůzí výborů) ve srovnání s ostatními kraji a ve srovnání s oběma komorami Parlamentu České republiky.



Následující tabulka shrnuje kvalitu šesti základních druhů dat (zápisy ze schůzí, zvukové a obrazové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování na schůzích, podklady ke schůzím, usnesení

za schůzí a informace o členech) publikovaných na oficiální webové stránce zastupitelstva, identifikuje formát, v jakém jsou data převážně publikována, a informuje, kolik let záznamů je na webové stránce k dispozici. Tabulka je rozdělena na dvě části, přičemž horní část popisuje data týkající se zasedání zastupitelstva a dolní část popisuje data týkající se schůzí výborů. Tabulka zachycuje převládající stav, údaje se mohou mírně lišit u jednotlivých volebních období, napříč jednotlivými výbory a tak dále.

Druh dat	Kvalita	Formát	Rok nejstaršího záznamu
Zasedání zastupitelstva			
Zápisy ze schůzí	Shrnutí rozpravy o jednotlivých bodech	HTML	2004
Záznamy ze schůzí	Pouze obrazové záznamy	Neznámý	2013
Hlasování na schůzích	Po jménech jednotlivých zastupitelů	HTML	2004
Podklady ke schůzím	Místo, Datum a čas, Program schůze	HTML	2004
Usnesení ze schůzí	Ano	HTML	2004
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012
Schůze výborů			
Zápisy ze schůzí	Ne		
Záznamy ze schůzí	Ne		
Hlasování na schůzích	Ne		
Podklady ke schůzím	Ne		
Usnesení ze schůzí	Ne		
Informace o členech	Stranická příslušnost, Členství v orgánech kraje	HTML	2012

Jak napovídá tabulka nahoře, zastupitelstvo Moravskoslezského kraje patří mezi ta krajská zastupitelstva, která se vyznačují ve srovnání s ostatními kraji relativně dobrou otevřeností dat týkajících se zasedání zastupitelstva, ale velmi špatnou otevřeností dat týkajících se schůzí výborů.

Na oficiální webové stránce krajského zastupitelstva najdeme poměrně podrobné zápisy ze zasedání a texty přijatých usnesení. Publikovány jsou i výsledky hlasování po jménech jednotlivých zastupitelů. Moravskoslezský kraj patří rovněž mezi několik málo krajů zveřejňujících obrazové záznamy ze zasedání. Tyto záznamy je možné přehrát na webové stránce zastupitelstva, ale nelze je stáhnout. Záznamy nejsou rozděleny podle jednotlivých bodů, což výrazně znesnadňuje orientaci diváka v záznamech.

Stojí za zmínku, že na rozdíl od řady jiných krajských zastupitelstev jsou výše popsané druhy dat publikovány téměř výhradně ve formátu HTML, což výrazně usnadňuje jejich strojovou čitelnost, a tedy i následné zpracování. Informace jsou navíc až na výjimky k dispozici už od začátku druhého volebního období, tedy od roku 2004.

S relativně dobrou otevřeností zasedání zastupitelstva kontrastuje velmi špatná otevřenost schůzí výborů. V současné době jsou na webové stránce krajského zastupitelstva publikovány pouze informace o členech výborů, a to pouze pro aktuální volební období. Vůbec nejsou zveřejňovány pozvánky ani podklady ke schůzím výborů, zápisy, obrazové ani zvukové záznamy ze schůzí, výsledky hlasování ani texty přijatých usnesení.

Doporučení

Zápisy ze schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování doslovných stenozáznamů rozpravy na zasedání zastupitelstva a během schůzí výborů, podobně, jako tomu je v případě plenárních schůzí Poslanecké sněmovny.[87] Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu SayIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[88] Rozpravy zaznamenané pomocí nástroje SayIt lze možné snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.

Záznamy schůzí: Doporučujeme pořizování a publikování zvukových nebo obrazových záznamů schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány zasedání zastupitelstva. Je žádoucí, aby jednotlivé soubory se záznamy byly doprovázeny metadaty identifikujícími začátek a konec rozpravy o jednotlivých bodech, což výrazně usnadňuje orientaci

[87] http://www.psp.cz/eknih/2013ps/stenprot/index.htm

[88] http://sayit.mysociety.org/

uživatele v záznamu. Alternativně lze soubory sestříhat a publikovat odděleně. Jednotlivé soubory by měly být k dispozici ke stažení na webové stránce krajského zastupitelstva, aby je veřejnost mohla opětovně používat.

Výsledky hlasování: Doporučujeme zapisování a publikování jmenovitých výsledků hlasování na schůzích výborů podobně, jako jsou již nyní zaznamenávány jmenovité výsledky hlasování na zasedání zastupitelstva. V případě zasedání zastupitelstva je vzhledem k vysokému počtu zastupitelů žádoucí využívat hlasovacího zařízení, které již používá řada parlamentů a jiných zastupitelských sborů. V případě schůzí výborů lze zajistit zaznamenávání hlasování pomocí přenosného hlasovacího zařízení. Vzhledem k obvykle poměrně malému počtu členů výboru lze nicméně zaznamenat výsledek hlasování jednoduše do papírového protokolu obsahujícího jména všech členů a všechny možnosti hlasování (pro, proti, zdržel se, nepřítomen) a následně výsledky hlasování digitalizovat. Podobným způsobem zapisuje a zveřejňuje jmenovité výsledky hlasování například Ústavně právní výbor Poslanecké sněmovně.[89] Výsledky hlasování doporučujeme publikovat na webové stránce krajského zastupitelstva ve formátu HTML, popřípadě poskytnout k dispozici k hromadnému stažení ve strukturovaném formátu, například jako průběžně aktualizovanou tabulku CSV obsahující výsledky všech hlasování v jednom volebním období. Podobným způsobem jsou publikovány například výsledky hlasování na plénu Poslanecké sněmovny.[90]

Podklady ke schůzím: Doporučujeme publikování a následné archivování podkladů pro zasedání zastupitelstva a pro schůze výborů, a to včetně pozvánky

[89] http://www.psp.cz/sqw/text/text2.sqw?idd=98332

[90] http://www.psp.cz/sqw/hp.sqw?k=1300

obsahující místo, datum, čas a podrobný program a následně další související dokumenty, zejména návrhy textů usnesení k projednávaným bodům. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Usnesení ze schůzí: Doporučujeme publikování a následné archivování textů usnesení ze schůzí výborů podobně, jako jsou již nyní publikovány texty usnesení ze zasedání zastupitelstva. Tyto podklady doporučujeme publikovat ve formátu HTML, aby bylo možné vyhledávat informace v jejich textech napříč podklady k jednotlivým schůzím.

Informace o členech: Doporučujeme publikování informací o zastupitelích a o členech výborů, a to včetně členů výborů, kteří nejsou zastupiteli. Tyto informace doporučujeme publikovat formou strukturovaného životopisu, jaké o volených reprezentantech poskytuje například webová stránka NašiPolitici.cz.[91] Informace by měly zahrnovat dosažené vzdělání, pracovní zkušenosti a členství v organizacích v rámci kraje i mimo kraj, a to včetně firem. Je žádoucí spravovat tyto informace v rámci databáze, jejíž výpisy by měly být zveřejňovány na webové stránce zastupitelstva. Podobných způsobem informuje o zákonodárcích například webová stránka Poslanecké sněmovny. Pro pořizování takových záznamů v současné době existují pokročilé technologické nástroje, které je možné snadno zahrnout do existujících webových stránek zastupitelstva a jejich získání a provozování je zdarma. Jedná se zejména o komponentu PopIt, kterou vyvinula britská organizace MySociety.[92] Informace o volených reprezentantech zaznamenané pomocí nástroje PopIt lze možné

[91] http://www.nasipolitici.cz/

[92] http://popit.poplus.org/

snadno zobrazovat, hromadně stahovat a následně strojově zpracovávat.